

República de Colombia



Departamento de Santander



# Gaceta de Santander

ÓRGANO DE PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS DEL  
GOBIERNO DEPARTAMENTAL

Bucaramanga, Enero 13 de 2016

EDICIÓN ESPECIAL

10 Páginas

## **DECRETO NO. 0004 13 DE ENERO DE 2016**

POR EL CUAL SE DECLARA UNA URGENCIA  
MANIFIESTA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

EL GOBERNADOR (E) DEL DEPARTAMENTO DE  
SANTANDER

En ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por la Asamblea Departamental mediante Ordenanza número 001 del 12 de Enero de 2016, Resolución 141 del 8 de enero de 2016; el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, el art. 2, numeral 4 de la Ley 1150 de 2007, Artículo 2.2.1.2.1.4.2. del Decreto 1082 de 2015 y,

### CONSIDERANDO:

1.) Que el segundo párrafo del Artículo 2o de la Constitución Política Nacional establece que son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución.

Igualmente señala que “Las autoridades de la República están instituidas para proteger a toda las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”

2.) Que el artículo 209 de la constitución política de Colombia señala que la función administrativa está al servicio de los intereses generales en el mismo

sentido destaca que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

- 3.) Que el artículo 4 de la ley 489 de 1998 señala que son finalidades de la función administrativa buscar la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, de conformidad con los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política.
- 4.) Que con la expedición del presente Decreto se busca dar cumplimiento a los fines del Estado, definido así por el Artículo 3 de la Ley 80 de 1993:

ARTÍCULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

- 5.) Que la Ley 80 de 1993 establece:

Artículo 42°.- De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y,

en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.

La expresión "Concurso" fue derogada por el art. 32 de la Ley 1150 de 2007.

Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacerlos traslados presupuéstales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. Parágrafo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C 772 de 1998, bajo el entendimiento de que los traslados presupuéstales internos a que se refiere dicha norma, se efectúen afectando exclusivamente el anexo del decreto de liquidación del Presupuesto.

6.) Que la Ley 1150 de 2007 establece:

Artículo 2

4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:

a) Urgencia manifiesta;

7.) Que el Decreto 1082 de 2015, establece: Artículo 2.2.1.2.1.4.2. Declaración de urgencia manifiesta. Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar estudios y documentos previos.

8.) Que el Decreto 1852 de 2015, establece:

Artículo 2.3.10.4.3. Funciones de las entidades territoriales. Las entidades territoriales cumplirán las siguientes funciones en relación con el Programa de Alimentación Escolar PAE:

...

10. Ejecutar directa o indirectamente el PAE con sujeción a los lineamientos, estándares y condiciones mínimas señaladas por el Ministerio de Educación Nacional. Para el efecto debe:

a) Administrar y coordinar la ejecución de los recursos de las diferentes fuentes de financiación para el PAE, cuándo haya cofinanciación, bajo el esquema de bolsa

común, b) Adelantar los procesos de contratación a que haya lugar para ejecutar en forma oportuna el PAE, ordenar el gasto y el pago de los mismos, c) Garantizar la prestación del servicio de alimentación desde el primer día del calendario escolar y durante la respectiva vigencia, d) Designarla supervisión, y en caso necesario la interventoría técnica, en los contratos que suscriba, para el adecuado seguimiento y verificación de su ejecución, así como adoptar las acciones y medidas que le otorga la Ley como contratante y ordenador del gasto para garantizar el adecuado y oportuno cumplimiento de los mismos, del programa y de los lineamientos, condiciones y estándares del Ministerio de Educación Nacional para el PAE, en su jurisdicción.

(negrilla es nuestra)

9.) Que la Secretaría de Educación mediante oficio de fecha 5 de enero de 2016, dirigido al Jefe de la Oficina Jurídica del Departamento, solicita viabilidad jurídica para la posibilidad de declaratoria de la Urgencia Manifiesta, por lo cual dicha oficina Jurídica a través del Oficio Forest No. 20160001510, da respuesta concluyendo:

"En virtud de lo anterior se hace necesario adelantar los procesos contractuales que permitan garantizar la prestación del servicio del programa de alimentación escolar PAE, en la fecha establecida como inicio del calendario escolar, esto es, 18 de enero de 2016; sin embargo en virtud de los términos señalados para el proceso de Licitación Pública (en virtud de la cuantía del contrato) se observa que es de imposible cumplimiento tener adjudicado el contrato para dicha fecha; máxime cuando se requiere de un periodo de alistamiento adicional al señalado para el proceso de contratación.

De conformidad con lo expuesto, se considera que el problema jurídico se ha de resolver con un análisis profundo de la causal que justifique la declaratoria de urgencia manifiesta, que sustente el acto administrativo debidamente motivado. Es recomendable tener en cuenta que dicha declaratoria se realice tan solo por el tiempo estrictamente necesario para garantizar la continuidad en la prestación del servicio, esto es el suministro de raciones alimentarias y a su vez que permita adelantar el proceso contractual que corresponda."

10.) Que en desarrollo de los preceptos anteriores, corresponde al Gobernador de Santander expedir los actos necesarios para atender la urgencia presentada por la obligación de garantizar el goce real y efectivo del derecho a la educación y a la estrategia nacional del Programa de Alimentación Escolar - PAE, de

conformidad con lo establecido en la Ley 1450 de 2011 y su Decreto Reglamentario 1852 de 2015 y la Estrategia Nacional en Educación, Jornada Única Escolar, de conformidad con el Convenio No. 916 del 23 de Junio de 2015, suscrito entre el Ministerio de Educación Nacional y el Departamento de Santander, para implementar la jornada única escolar en este Ente Territorial. Esta realidad requiere que se atienda de manera inmediata la situación presentada, para conjurar una situación excepcional que se ha generado por la necesidad de garantizar la prestación del servicio de alimentación desde el primer día del calendario escolar y durante la respectiva vigencia, el cual de no ser atendido colocaría en peligro la garantía del cumplimiento de las metas y objetivos tanto de la estrategia del Programa de Alimentación Escolar- PAE, como de la Política Nacional en Educación, la Jornada Única Escolar, como son, aumentar la cobertura, la permanencia a término en el sistema educativo oficial, la implementación de la Jornada Única Escolar, el rendimiento académico, los niveles de atención e impactar de forma positiva los procesos de aprendizaje y el desarrollo cognitivo, coadyuvando con la seguridad alimentaria y nutricional de la población escolar; y por otro lado, disminuir el ausentismo y la deserción escolar,

- 11.) Que la Secretaría de Educación del Departamento en cumplimiento de sus funciones según la ordenanza No. 013 del 23 de abril de 2012 por la cual se adopta el Plan Desarrollo Departamental 2012-2015: "Santander en Serio - El Gobierno de la Gente", y la delegación en materia contractual efectuada mediante el Decreto Departamental No. 00182 del 19 de agosto de 2008, modificado por el Decreto 027 de 2012, por el cual se delega en los Secretarios de Despacho, la facultad de seleccionar, adjudicar, celebrar, suspender, liquidar, aclarar, adicionar el valor y el plazo de los contratos, generar las órdenes de pago y en general, expedir los correspondientes actos administrativos que se produzcan con motivo u ocasión de la actividad contractual que se adelante en cumplimiento de la misión, y funciones propias de la Secretaria, emite el concepto técnico por escrito debidamente sustentado (se anexa al presente Decreto), el cual soporta la declaratoria de la presente urgencia manifiesta, de fecha Enero 13 de 2016.
- 12.) Que es deber del estado Garantizar la prestación del servicio de alimentación desde el primer día del calendario escolar y durante la respectiva vigencia, brindando a la población escolar, las soluciones en el suministro de los complementos alimentarios para la ejecución del PAE, en forma ágil, rápida y oportuna; por lo tanto de conformidad con el parágrafo del artículo 42 de la ley 80 de 1993 se debe ordenar realizar los traslados presupuestales internos que

se requieran dentro del presupuesto y realizar los actos contractuales necesarios que permitan conjurar la presente urgencia manifiesta, por lo tanto corresponde a la Secretaría de Educación del Departamento realizar dichos trámites en el menor tiempo posible, si a ello hay lugar.

- 13.) Que la Sentencia del CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCIÓN TERCERA SUBSECCION C, Consejero ponente: JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA, Bogotá D.C., siete (07) de febrero de dos mil once (2011), Radicación número: 11001-03-26-000-2007-00055-00(34425), señala:

"la urgencia manifiesta procede en aquellos eventos en los cuales puede suscitarse la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros pero inminentes, provocados bien sea en virtud de los estados de excepción, o por la paralización de los servicios públicos, o provenientes de situaciones de calamidad o hechos constitutivos de fuerza mayor o desastres, o cualquier otra circunstancia similar que tampoco dé espera en su solución, de tal manera que resulte inconveniente el trámite del proceso licitatorio de selección de contratistas reglado en el estatuto contractual, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que se toman su tiempo y hacen más o menos largo el lapso para-adjudicar el respectivo contrato, circunstancia que, frente a una situación de urgencia obviamente resulta entorpecedora, porque la solución en estas condiciones, puede llegar tardíamente, cuando ya se haya producido o agravado el daño".

- 14.) Que el Gobierno Departamental, presentó ante la Asamblea Departamental el Proyecto de Ordenanza No. 047 de 08/11/15, por medio del cual se solicitó la aprobación del Presupuesto del Departamento para la vigencia 2016. En dicho Proyecto de Ordenanza, para el 2016 se presupuestó una inversión de \$20.000\*000.000 para la ejecución del PAE. Dicho Proyecto fue aprobado por la Asamblea Departamental, mediante Ordenanza No. 040 del 20 de noviembre de 2015.
- 15.) Que se encuentra radicado ante el Banco de Programas y Proyectos de Inversión de la Secretaría de Planeación de Santander el proyecto "Suministro diario de un complemento alimentario a 100.000 escolares beneficiados con el Programa de Alimentación Escolar- PAE, en las instituciones educativas oficiales de los 82 municipios no certificados de Santander", con el número de SSEPI 20150680000356, de fecha 11 de noviembre de 2015, para la vigencia 2016.



- 16.) Que según Acta No. 18 del 19/11/15, la Secretaría de Educación Departamental, presenta, el Estudio Técnico y todos los requisitos del artículo 1 del Decreto 2767/12, para solicitar se declare proyecto de importancia estratégica el proyecto para lo cual el Gobernador del Departamento, convocó a Consejo de Gobierno Departamental, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley No. 1483/11 y el Decreto Reglamentario No.2767/12, para: declarar de importancia estratégica, el Proyecto con SSEPI 20150680000356, crear un código y adicionar el presupuesto general de ingresos y gastos del Departamento de Santander vigencia fiscal 2015 y así cofinanciar la ejecución del PAE.
- 17.) Que el Gobierno Departamental realiza el Consejo de Política Fiscal CONFIS, según consta en Acta No. 20 del 19/11/15, en el cual se solicita autorización y aprobación para presentar ante la Asamblea del Departamento, los proyectos de Ordenanzas por medio de los cuales: se crea un código y se adiciona el presupuesto general de ingresos y gastos del Departamento de Santander vigencia fiscal 2015 y autorización y aprobación para autorizar al Gobernador de Santander, para comprometer vigencias futuras excepcionales para la vigencia 2016 y cofinanciar la ejecución del PAE en dicha vigencia.
- 18.) Que el Gobierno del Departamento presentó ante la Asamblea Departamental los Proyectos de Ordenanzas No. 055 y 056 del 24/11/15, por medio del cual se crea un código y se adiciona el presupuesto general de ingresos y gastos del Departamento de Santander vigencia fiscal 2015, de conformidad con la Resolución No. 16480/15 del MEN; y la solicitud de aprobación de comprometer vigencias futuras excepcionales, para el 2016 correspondientes a los recursos propios y los transferidos por el MEN, de conformidad con la resolución 18294/15, para la cofinanciación de la ejecución del PAE en la vigencia 2016.
- 19.) Que la Asamblea Departamental en sesiones ordinarias estudió los proyectos de Ordenanzas No. 055 y 056 presentados por el Gobierno del Departamento y no los aprobó, considerando que su archivo permitía al Gobierno Departamental, presentar nuevamente dichos proyectos por la importancia y prioridad que ameritan en las sesiones extraordinarias que se realizaron desde el 1 y hasta el 8 de diciembre/15.
- 20.) El Gobierno del Departamento presentó nuevamente ante la Asamblea Departamental los Proyectos de Ordenanzas No. 061 y 062 del 01/12/15, por medio del cual se crea un código y se adiciona el presupuesto general de ingresos y gastos del Departamento de Santander vigencia fiscal 2015, de conformidad con la Resolución No. 16480/15 del MEN; y la solicitud de aprobación de comprometer vigencias futuras excepcionales, para el 2016 correspondientes a los recursos propios y los transferidos por el MEN, de conformidad con la resolución 18294/15, para la cofinanciación de la ejecución del PAE en la vigencia 2016.
- 21.) La Asamblea Departamental en sesiones extraordinarias estudió los proyectos de Ordenanzas No. 061 y 062 presentados por el Gobierno del Departamento y sólo aprobó el proyecto No. 061, archivando nuevamente el proyecto de Ordenanza No. 062, que permitiría la aprobación de comprometer vigencias futuras excepcionales, para el 2016, correspondientes a los recursos propios y los transferidos por el MEN, de conformidad con la resolución 18294/15, para la cofinanciación de la ejecución del PAE en la vigencia 2016.
- 22.) Mediante correo electrónico, suscrito por Aníbal González Sánchez, anibalqs1@gmail.com, la Secretaría de Educación Departamental, informó al Ministerio de Educación Nacional, luisanchez@mineducación.gov.co palvarez@mineducacion.gov.co padias@mineducacion.gov.co y pae@mineducacion.gov.co. los resultados respecto a los proyectos de Ordenanzas presentados a la Asamblea Departamental No. 061 y 062 de 01/12/15, arriba mencionados.
- 23.) En relación con los resultados comunicados al Ministerio de Educación Nacional, respecto de la no aprobación por parte de la Asamblea del Departamento, para autorizar al gobierno Departamental el uso de vigencias futuras excepcionales, y de las correspondencias enviadas por parte del Departamento de Santander al MEN, en virtud de la contratación y ejecución del Programa de Alimentación Escolar - PAE - el viceministro de Educación Nacional VÍCTOR SAAVEDRA MERCADO en dos oficios de calenda 21 de diciembre de 2015, notificados por medio de correo electrónico el mismo día de su expedición, manifiesta que "Finalmente sobre el procedimiento de contratación a llevar a cabo, importante precisar, que de la autonomía administrativa, jurídica y financiera que tienen la Entidad Territoriales, son estas las que de acuerdo al análisis que realicen de la normatividad vigente y a sus necesidades, las que seleccionan la modalidad de contratación a seguir, para garantizar la prestación del servicio", (sic)
- 24.) Que el hecho acaecido que genera la presente Urgencia manifiesta, tiene el carácter de evidente, excepcional e impostergable y por lo tanto está acompañado de factores de alto riesgo tales como, el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley para la Entidad

Territorial, como son la cobertura, la permanencia a término en el sistema educativo, la implementación de la jornada única escolar y vulneración de derechos fundamentales de los menores en edad escolar del Departamento de Santander.

- 25.) Que los hechos presentados en la actual situación de urgencia manifiesta tienen carácter de evidentes, en consecuencia son impostergables y por lo tanto, están acompañados de unos factores que requieren la continuidad del servicio exigiendo el suministro de bienes, o la prestación de servicios, en el inmediato futuro, que obligan a actuar de manera urgente, de tal forma que permita desarrollar intervenciones inmediatas.
- 26.) Que la Sala Disciplinaria de la Procuraduría General de la Nación en el fallo de Segunda Instancia de 22 de Septiembre de 2005, Expediente 161-02564, señaló lo siguiente:

“Si un hecho es de urgencia manifiesta se impone su atención inmediata, prevalece su solución con el fin de proteger el interés público, la sociedad que es o pueda ser afectada por el mismo, pues lo importante desde el punto de vista de los fines del Estado a los cuales sirve la contratación como instrumento jurídico, es la protección de la comunidad y el logro de la atención de los servicios y funciones que a las entidades estatales les corresponde legalmente cumplir. Ello justifica y hace necesaria la urgencia manifiesta.

Para la declaratoria de la urgencia manifiesta es necesaria la existencia de una de las situaciones que en forma genérica prevé el art. 42, y aunque puede decirse que esa norma no exige que ella sean imprevistas, por lo cual podría considerarse que pueden ser conocidas, previstas, previsibles, venir ocurriendo desde tiempo atrás, lo importante y determinante es que su solución se requiera en forma inmediata para garantizar la continuidad del servicio en el inmediato futuro, mediante el suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras. También basta para decretar la urgencia con que se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción, así como situaciones excepcionales de calamidad o de fuerza mayor o de desastre que demanden actuaciones inmediatas; o bien situaciones similares a las anteriores que imposibiliten acudir a los procedimientos de licitación o concurso públicos, pero en todas se exige que la contratación de las soluciones correspondientes sea inmediata.

Es así, como, la norma autoriza la contratación directa de estos objetos, previa la declaratoria de urgencia correspondiente. La posibilidad de prever es secundaria y no se un requerimiento legal, pues si

debiera descartarse la utilización de la figura por esta razón, sería necesario dejar que ocurriera la parálisis del servicio o el desastre correspondiente, simplemente por que la situación se veía venir, sacrificando los intereses generales por causa de la inactividad reprochable de los servidores que no tomaron las medidas oportunamente, cuando por primera vez la situación se vio anunciada (...)

Por su puesto si la autoridad administrativa se encuentra ante la inminente ocurrencia o la presentación efectiva del riesgo que, aunque obedece a una situación previsible, demanda una actuación inmediata para evitar graves daños al interés general, conforme a los hechos objetivamente señalados por el art. 42 de la ley 80, es procedente la declaratoria de urgencia y la actuación excepcional por la vía de selección directa del contratista. En este sentido, vale decir, del servidor se predica el deber de actuar para evitar la ocurrencia inmediata del riesgo o para disminuir la extensión de sus efectos dañinos una vez ocurrido.”

- 27.) Que para la vigencia 2016, la administración Departamental cuenta con tan solo 14 días para garantizar el servicio de alimentación escolar, teniendo en cuenta los argumentos esbozados en numerales anteriores donde se demuestra que se adelantaron todas las gestiones necesarias pero fue imposible contar con la autorización para contratar el servicio de manera oportuna.
- 28.) Que el proceso señalado por la ley para la adquisición de bienes y servicios cuya cuantía supere los 1000 smlmv; implica un término de 60 días (aproximadamente) para la selección de un contratista idóneo, contados desde la publicación del aviso de convocatoria pública hasta su adjudicación; adelantar dicho proceso representaría el incumplimiento del término señalado en el Decreto 1852 de 2015 literal c) del artículo 2.3.10.4.3.; esto es “Garantizar la prestación del servicio de alimentación desde el primer día del calendario escolar y durante la respectiva vigencia”, (Enero 18 de 2016).
- 29.) Que lo anterior hace necesario declarar la Urgencia manifiesta por un término de 60 días, tiempo en el cual la Secretaría deberá adelantar los procesos contractuales necesarios, para la atención del servicio durante la vigencia 2016.
- 30.) Que según informe técnico de fecha enero 13 de 2016 expedido por la Secretaría de Educación Departamental, se estima que la atención del servicio por 60 días ascendería a la suma de \$15.233.588.760, y la interventoría por la suma de \$850.000.000.
- 31.) Que durante la vigencia de la presente urgencia manifiesta, la Secretaría de Educación, podrá hacer los

traslados presupuéstales que se requieran dentro del presupuesto de la entidad, para garantizar el suministro de bienes o la prestación de servicios necesarios para superar la emergencia que se presenta.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA:

ARTICULO PRIMERO: Declarar la Urgencia Manifiesta por sesenta días (60) para la contratación del Suministro de los complementos alimentarios del Programa de Alimentación Escolar - PAE en el Departamento de Santander, con el fin de atender la situación de urgencia, de conformidad con el informe técnico mencionado en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar a la Secretaría de Educación Departamental, realizar la contratación necesaria que permita atender la urgencia presentada para Suministro de los complementos alimentarios del Programa de Alimentación Escolar - PAE, en el Departamento de Santander.

ARTÍCULO TERCERO: Durante la vigencia de la presente urgencia manifiesta, la Secretaría de Educación Departamental, deberá hacer los traslados presupuéstales que se requieran, para garantizar el suministro de bienes, la prestación de servicios necesarios para superar la urgencia.

ARTÍCULO CUARTO: Durante la vigencia de la presente urgencia manifiesta, la Secretaría de Educación Departamental, deberá adelantar los procesos contractuales necesarios para la atención del servicio PAE por el resto de la vigencia 2016.

ARTICULO QUINTO: Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la presente urgencia manifiesta, éstos y el presente acto administrativo, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará esta documentación por parte de la Secretaria de Educación a la Contrataría Departamental, con el fin de que se ejerza el respectivo control fiscal, de conformidad con lo establecido en el artículo 43 de la ley 80 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Convocar a las veedurías ciudadanas para que realicen el respectivo control de la presente urgencia manifiesta.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Enviar copia del presente acto administrativo a la Oficina de Control Interno de la Entidad, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO OCTAVO: El presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bucaramanga, a los 13 días del mes de enero de 2016.

MANUEL RICARDO SORZANO ROMERO

Gobernador (e) Departamento de Santander

Vo.Bo. ANA DE DIOS TARAZONA GARCIA

Secretaría de Educación Departamental

Vo.Bo. LUIS ALBERTO FLOREZ CHACÓN

Jefe Oficina Jurídica

Revisó: María Cristina Villamizar Schiller

Profesional Universitario Oficina Jurídica

Proyectó: Abog. Daniel Dominguez

Contratista PAE

Abog. Admeth Pardo Olaya

Contratista PAE

Ing. Aníbal González Sánchez

Contratista PAE

## **DECRETO No. 0005 13 DE ENERO DE 2016**

Por el cual se modifica el Decreto N° 0172 del 02 de junio de 2015

EL GOBERNADOR DE SANTANDER

En ejercicio de las facultades legales que le confiere el Decreto 1083 de 2015, así como el Decreto 2484 del 02 de Diciembre de 2014.

CONSIDERANDO:

1. Que mediante el Decreto N° 0172 del 02 de junio de 2015, se ajusta y se actualiza el Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales y Requisitos de los empleos que conforman la planta de personal de la Secretaría de Salud Departamental.
2. Que el cuarto inciso de la parte considerativa del citado Decreto, prevé la posibilidad de establecer las equivalencias entre estudios y experiencia, conforme a la normatividad vigente en la materia.
3. Que el capítulo 5, artículo 2.2.2.5.1 del Decreto N° 1083 de 2015, establece las equivalencias entre estudios y experiencia, las cuales pueden ser adoptadas para ser aplicadas al Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales y Requisitos de los empleos de la Planta de personal de la Secretaría de Salud.

Por lo antes expuesto,

**DECRETA:**

ARTICULO PRIMERO: MODIFICAR el Decreto N° 0172 del 02 de junio de 2015, en el sentido de que las equivalencias entre estudios y experiencia establecidas en el capítulo 5, artículo 2.2.2.5.1 del Decreto 1083 del 2015, y demás disposiciones que lo adicionen, modifiquen o reformen, serán incorporadas y aplicables al manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales de la Secretaría de Salud de la Gobernación de Santander.

ARTICULO SEGUNDO: VIGENCIA: El presente Decreto rige a partir de la fecha su expedición.

**PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bucaramanga, a los trece (13) días del mes enero del 2016

**MANUEL RICARDO SORZANO ROMERO**

**GOBERNADOR (E)**

Revisó: Dr. Luis Alberto Flórez Chacón

Director Oficina Jurídica del Departamento

Proyectó: Dr. Camilo Arenas Valdivieso

Secretaria General

Dr. Benjamín Gutiérrez Sanabria

Director de Talento Humano

**DECRETO No. 0006  
13 DE ENERO 2016**

“Por el cual se modifica el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales para los empleos de la planta de personal de la Administración Central Departamental”

EL GOBERNADOR DE SANTANDER En uso de sus facultades legales

**CONSIDERANDO:**

Que, el artículo 122 de la Constitución Política de Colombia establece que no habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento, y para proveer los de carácter remunerado se requiere que estén contemplados en la respectiva planta y previstos sus emolumentos en el presupuesto correspondiente

Que, los artículos 13, 27 y 28 del Decreto Ley 785 de 2005 establecen las Competencias laborales y requisitos para el ejercicio de los empleos. De acuerdo con la categorización establecida para los Departamentos, Distritos y Municipios y de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional, las autoridades territoriales deberán fijar en los respectivos manuales específicos las competencias laborales y los requisitos,

Que, con sujeción a la nomenclatura y a la clasificación de empleos por niveles, a las funciones, competencias y requisitos generales de que trata el mencionado decreto, las autoridades territoriales competentes procederán a adecuar la planta de personal y el manual específico de funciones y de requisitos dentro del año siguiente a la vigencia del presente decreto.

Que, de acuerdo con los criterios impartidos en el presente decreto para identificar las competencias laborales y con la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional, las autoridades competentes al elaborar los manuales específicos de funciones y requisitos, deberán señalar las competencias para los empleos que conforman su planta de personal.

Que, el artículo 5o del Decreto 2484 de 2014 establece que, para efectos de la identificación de las disciplinas académicas de los empleos, que exijan como requisito el título o la aprobación de estudios en educación superior, de que trata el artículo 23 del Decreto Ley 785 de 2005, las entidades y organismos identificarán en el manual de funciones y de competencias laborales los Núcleos Básicos del Conocimiento (NBC) que contengan las disciplinas académicas o profesiones, de acuerdo con la clasificación establecida en el Sistema Nacional de Información de la



Educación Superior (SNIES).

Que, por lo anterior, se hace necesario modificar los Requisitos de Formación Académica del Empleo denominado Director Técnico Código 009 Grado 01 de la Dirección de Tesorería de la Secretaría de Hacienda Departamental, y el Propósito General y las Funciones del Empleo denominado Asesor Código 105, Grado 01 del Despacho del Gobernador, con el fin de ajustar el Manual de Funciones y Competencias Laborales conforme al Decreto 2484 del 02 de diciembre de 2014.

#### DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO: Modificar el Artículo Primero del Decreto 0171 del 02 de junio de 2015, por el cual se modifica el Manual de Funciones y Competencias Laborales, para los empleos que conforman la planta de personal de la Administración Central Departamental fijada por el Decreto 266 del 03 de octubre de 2013, conforme al Decreto 2484 del 02 de diciembre de 2014, por el cual se reglamenta el Decreto 785 de 2005, así:

I. IDENTIFICACIÓN DEL EMPLEO	
Nivel:	DIRECTIVO
Clase de cargo:	Libre Nombramiento y Remoción
Denominación del empleo:	Director Técnico
Código:	009
Grado:	01
No. de cargos:	1
Dependencia:	Dirección de Tesorería
Cargo del Jefe Inmediato:	Secretario de Despacho
II. ÁREA FUNCIONAL	
DIRECCIÓN DE TESORERÍA SECRETARÍA DE HACIENDA	
III. PROPOSITO PRINCIPAL	
Garantizar el cumplimiento de las obligaciones financieras del Departamento de conformidad con la normatividad vigente.	
IV. DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES ESENCIALES	
1. Dirigir la elaboración del Programa Anual de Caja (P.A.C.) en coordinación con la Dirección de Ingresos, Presupuesto y Contabilidad. 2. Dirigir la consolidación, suspensión, limitación y comunicación del P.A.C. 3. Liderar la elaboración de los proyectos de modificación del P.A.C.	

- Garantizar el registro de las disponibilidades del P.A.C.
- Responder por los recursos financieros del Departamento, según directrices Institucionales y normatividad vigente.
- Liderar el diseño y actualización del sistema de información de compromisos pendientes de pago.
- Dirigir la realización de las operaciones financieras que requiera el Departamento, para su afectación presupuestal.
- Guardar, custodiar, controlar y llevar el registro de las acciones, títulos, garantías prendarias y demás valores constituidos a favor del Departamento.
- Revisar que se sitúen oportunamente los fondos que requieran las dependencias del Departamento encargadas de realizar pagos.
- Ejecutar las transferencias que correspondan a las Entidades descentralizadas del orden Municipal, Departamental y Nacional de acuerdo con las directrices Institucionales.
- Suscribir los contratos de cuenta bancaria, previa aprobación del despacho de la Secretaría de Hacienda y manejar las cuentas de conformidad con las disposiciones vigentes.
- Informar a la Dirección de Ingresos sobre las presuntas irregularidades en las cuales incurre el contribuyente.
- Desarrollar todas las funciones correspondientes a la Dirección, Coordinación y ejecución de las actividades procesales y procedimentales que conforman la jurisdicción administrativa coactiva, para el cobro de las deudas a favor del Departamento, de conformidad con las disposiciones que regulan la materia en el Estatuto Tributario Nacional, Estatuto Tributario Departamental, el reglamento interno de cartería, el Procedimiento Administrativo y de lo contencioso Administrativo, Código de Procedimiento Civil, y demás normas que los modifiquen o sustituyan.
- Recaudar las rentas del Departamento.
- Realizar las demás funciones que le asigne el superior inmediato, relacionadas con el cargo que desempeña.

#### V. CONOCIMIENTOS BÁSICOS Y ESENCIALES

- De acuerdo al Plan General de Contabilidad Pública.
- Conocimiento en normas financieras vigentes.
- En técnicas contables.
- Manual de Procedimientos generado por la Contaduría General de la Nación.
- Expresión Oral y Escrita.



VI. COMPETENCIAS COMPORTAMENTALES	
COMUNES	POR NIVEL JERÁRQUICO
Orientación a resultados	Liderazgo
Orientación al usuario y al ciudadano	Planeación
Transparencia	Toma de decisiones
Compromiso con la Organización	Dirección y desarrollo personal
	Conocimiento del entorno
VII. REQUISITOS DE FORMACIÓN ACADÉMICA Y EXPERIENCIA	
FORMACIÓN ACADÉMICA	EXPERIENCIA
Núcleo Básico de Conocimiento -NBC: Título Profesional en: Administración, Contaduría Pública, Economía, Ingeniería Financiera, Ingeniería Industrial.  Tarjeta o Matrícula Profesional en los casos reglamentados por la Ley.	Veintidós (22) meses de experiencia profesional.

ARTÍCULO SEGUNDO: Modificar el Artículo Primero del Decreto 0171 del 02 de junio de 2015, por el cual se modifica el Manual de Funciones y Competencias Laborales, para los empleos que conforman la planta de personal de la Administración Central Departamental fijada por el Decreto 266 del 03 de octubre de 2013, conforme al Decreto 2484 del 02 de diciembre de 2014, por el cual se reglamenta el Decreto 785 de 2005, así:

V. IDENTIFICACIÓN DEL EMPLEO	
Nivel:	ASESOR
Clase de cargo:	Libre Nombramiento y Remoción
Denominación del empleo:	Asesor
Código:	105
Grado:	01
No. de cargos:	1
Dependencia:	Despacho del Gobernador
Cargo del Jefe Inmediato:	Gobernador del Departamento

VI. ÁREA FUNCIONAL	
SALUD - DESPACHO DEL GOBERNADOR	
VII. PROPOSITO PRINCIPAL	
Asesorar el desarrollo y atención de los procesos relacionados con la Salud Pública que adelanta el Despacho del Gobernador y las diferentes Secretarías de despacho dando aplicabilidad a la normatividad vigente.	
VIII. DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES ESENCIALES	
1. Asesorar al despacho del Gobernador en la implementación de políticas de Salud con directrices Institucionales de acuerdo a la normatividad vigente.	
2. Representar al Gobernador en aquellos actos que así se disponga, de acuerdo a la misión y visión del Departamento, incluidas las Juntas Directivas de los hospitales.	
3. Asesorar al despacho del Gobernador y a los Alcaldes en políticas sociales de atención de víctimas de la violencia en el pre y post conflicto.	
4. Asesorar en la implementación y puesta en marcha de proyectos y programas especiales que se desarrollen en el área de su desempeño a los Alcaldes y Gerentes de Hospitales del Departamento de Santander con directrices Institucionales y normatividad vigente.	
5. Formular políticas y planes de acción para el cumplimiento de las directrices señaladas en el Plan de Desarrollo del Departamento de acuerdo a la normatividad vigente.	
6. Presentar informes periódicamente de las actividades desarrolladas de acuerdo a los requerimientos y directrices Institucionales.	
7. Realizar las demás funciones que le asigne el superior inmediato, relacionadas con el cargo que desempeña.	
V. CONOCIMIENTOS BÁSICOS Y ESENCIALES	
1. De la estructura y organización administrativa de la entidad.	
2. Sobre derecho administrativo, contractual.	
3. De informática e Internet.	
4. Expresión oral y escrita.	
VI. COMPETENCIAS COMPORTAMENTALES	
COMUNES	POR NIVEL JERÁRQUICO
Orientación a resultados	Experticia
Orientación al usuario y al ciudadano	Conocimiento del entorno
Transparencia	Construcción de relaciones
Compromiso con la Organización	Iniciativa

VII. REQUISITOS DE FORMACIÓN ACADÉMICA Y EXPERIENCIA	
FORMACIÓN ACADÉMICA	EXPERIENCIA
Núcleo Básico de Conocimiento -NBC:	Veinte (20) meses de experiencia profesional.
Título Profesional en Derecho, Médico,	
Nutricionista y profesiones afines al sector	
Salud	
Tarjeta o Matrícula Profesional en los casos	
reglamentados por la Ley.	

**CONTENIDO**

DECRETO No. 0004 .....	1
DECRETO No. 0005 .....	6
DECRETO No. 0006 .....	7

ARTICULO TERCERO.- Las demás disposiciones contenidas en el Decreto 0171 del 02 de junio de 2015 continúan vigentes.

ARTICULO CUARTO.- El presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición, modifica en lo pertinente al Decreto 269 del 03 de octubre de 2013 y demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE,

Expedido en Bucaramanga, los 13 días del mes de enero de 2016.

MANUEL RICARDO SORZANO ROMERO

Gobernador de Santander (E)

Revisó:

Luís Alberto Flórez Chacón

Jefe Oficina Jurídica

Proyectó:

Gilma Flórez/Prof. Univ.