

República de Colombia



Departamento de Santander



# Gaceta de Santander

ÓRGANO DE PUBLICACIÓN DE LOS ACTOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

Bucaramanga, Enero 12 de 2016

EDICIÓN ESPECIAL

6 Páginas

## DECRETO No. 0003 12 DE ENERO DE 2016

“Por el cual se declara la situación de calamidad pública en el Departamento de Santander”

EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO

En ejercicio de las facultades legales establecidas en la Constitución Política de 1991 y en la Ley 1523 de Abril 24 de 2012.

CONSIDERANDO:

- 1.) Que el artículo 2o de la Constitución Política, establece que son fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, indicando para el efecto, que es obligación de las autoridades de la República, proteger a todas las personas en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, garantizando el cumplimiento de los deberes sociales del Estado.
- 2.) Que el artículo 209° de la Carta Política dispone, que la función administrativa está al servicio de los intereses generales, la cual se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones; destacando que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.
- 3.) Que el artículo 4o de la Ley 489 de 1998 determina, que son finalidades de la función administrativa, buscar la satisfacción de las necesidades generales de todos los habitantes, atendiendo a los principios, finalidades y cometidos consagrados en la Constitución Política.
- 4.) Que la Ley 1523 de 2012, por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones, contempla en su artículo 2o, que la gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano y en cumplimiento de lo anterior, se desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, en lo referente al conocimiento del riesgo, su reducción y manejo de desastres, de conformidad con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y su respectiva competencia y jurisdicción.
- 5.) Que de conformidad con el artículo 12° de la Ley 1523 de 2012, los Gobernadores y Alcaldes, lideran el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, en su respectivo nivel territorial y se encuentran investidos con las competencias requeridas, a fin de conservar la seguridad, la tranquilidad y la salubridad en el ámbito de su jurisdicción.
- 6.) Que ordena el artículo 13° de la Ley 1523 de 2012, en su parágrafo 2o, que Los Gobernadores con la Administración Departamental, constituyen la instancia de coordinación de los Municipios que existen en su territorio, razón por la cual a su cargo están las competencias, de coordinación, concurrencia y subsidiaridad positiva respecto de los Municipios de su jurisdicción.

- 7.) Que atendiendo a lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 15° de la Ley 1523 de 2012, el Consejo Departamental para la Gestión del Riesgo, es el espacio de orientación y coordinación previsto, para optimizar el desempeño de las diferentes entidades públicas, privadas y comunitarias, en la ejecución de las acciones de gestión del riesgo.
- 8.) Que el artículo 57° de la Ley 1523 de 2012, establece que los Gobernadores y Alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción, para lo cual se aplicarán las disposiciones jurídicas previstas en la Ley, en materia de declaratoria de la situación de desastres.
- 9.) Que el Artículo 54° de la Ley 1523 de 2012, consagra que las administraciones departamentales, distritales y municipales, constituirán sus propios Fondos de Gestión del Riesgo, como cuentas especiales con autonomía técnica y financiera, previstas a fin de invertir, destinar y ejecutar sus recursos, en la implementación de medidas de conocimiento y reducción del riesgo de desastre, preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción. De igual forma, podrán establecer mecanismos de financiación dirigidos a las entidades involucradas en los procesos y a la población afectada por la ocurrencia de desastres o calamidad.
- 10.) Que mediante Ordenanza N° 053 de Diciembre 11 de 2012, se crea, conforma y organiza el Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres del Departamento de Santander, atendiendo lo señalado en el artículo 54 de la Ley 1523 de 2012.
- 11.) Que la Ordenanza N° 053 de 2012 en su artículo 8° parágrafo 1, señala que los recursos del Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres, se orientarán, asignarán y ejecutarán con base en las directrices que establezca el Plan Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres, y con las previsiones especiales que contemple el plan de acción específico para la rehabilitación, reconstrucción y recuperación.
- 12.) Que la Ordenanza N° 053 de 2012, en su artículo 3°, precisa que el máximo órgano de la administración del Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres es su Junta Directiva.
- 13.) Que el artículo 5° del Decreto Departamental N° 0391 de 2014, establece que la Junta Directiva del Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres del Departamento de Santander, opera con base en este reglamento y llevará a cabo la negociación, obtención, recaudo, administración, inversión, gestión del instrumentos de protección financiera y distribución de los recursos financieros necesarios, para la implementación y continuidad de la política de gestión del riesgo de desastres, que incluya los procesos de conocimiento y reducción del riesgo de desastres y de manejo de desastres.
- 14.) Que el artículo 65° de la Ley 1523 de 2012, establece que en el Acto Administrativo que declare la situación de calamidad pública, se determinará el régimen especial aplicable, de acuerdo con los antecedentes, la naturaleza, la magnitud y los efectos de la calamidad pública. De igual forma, el Acto Administrativo se referirá en general, al establecimiento de todas las medidas administrativas, legales y financieras, tendientes a garantizar el regreso a la normalidad y al control fiscal de recursos del Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres.
- 15.) Que conjuntamente con lo antes citado, la Ordenanza N° 053 de 2012 en su artículo 9o, consagra en lo referido al régimen de contratación, que los contratos que celebre el Fondo Departamental para la administración y ejecución de recursos, derechos e intereses, se someterán al régimen aplicable a las empresas industriales y comerciales del Estado, sin perjuicio del régimen de Contratación previsto para la ejecución de recursos en situación de desastre, calamidad pública o naturaleza similar, y evitar la extensión de los efectos establecidos en la Ley 1523 de 2012.
- 16.) Que en desarrollo del régimen de contratación previsto, frente a eventos de declaratoria de desastres, o calamidad pública, la Ordenanza N° 053 de 2012 en su artículo 10°, establece como medidas especiales de contratación, que los contratos que celebre el Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres, o los contratos que celebre el Departamento o sus entidades, o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este Fondo, o del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo, y que estén relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la Ley para la contratación entre particulares, todo lo cual estará supeditado al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007. Igualmente podrán incluirse en los respectivos contratos, las cláusulas excepcionales previstas en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

- 17.) Que el Decreto Departamental N° 0263 del 03 de Octubre de 2013, por el cual se expide la estructura de la administración central de la Gobernación de Santander, establece en su artículo 11° numeral 2, que entre las funciones de la Dirección de Gestión del Riesgo, se encuentra lo atinente a “diseñar planes, programas y proyectos para el conocimiento, reducción y manejo de los desastres en el Departamento de Santander, en coordinación con la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres adscrita a la presidencia de la República”.
- 18.) Que en desarrollo de lo anterior, el Decreto Departamental N° 0325 del 8 de Noviembre de 2013, realiza una delegación especial, determinando en su artículo 1o que en el Departamento de Santander, el Director de la Oficina de Gestión del Riesgo, está facultado para celebrar contratos y convenios en los que se comprometan recursos del Departamento, y en su artículo 2o que el Director de Gestión del Riesgo es ordenador del gasto en el Departamento.
- 19.) Que la Ley 1523 de 2012 determinó en su artículo 60°, que los Departamentos, Corporaciones Autónomas, Distritos y Municipios podrán colaborar con otras entidades territoriales, cuando tales entidades se encuentren en situaciones declaradas de desastre o de calamidad pública. En este sentido, la colaboración hace alusión a todas aquellas actuaciones que hagan efectivos los principios de concurrencia y subsidiariedad positiva, en situaciones de interés público acentuado.
- 20.) Que en los últimos meses del año 2015, se ha venido presentando a nivel Nacional el fenómeno del niño, el cual ha tenido un fuerte y extendido impacto en el Departamento de Santander, afectando varios municipios del mismo, a causa de las altas temperaturas registradas, el aumento de radiación solar, la reducción de los volúmenes mensuales de precipitaciones, disminuyendo los recursos hídricos, ocasionando sequías, incendios forestales, desabastecimiento y racionamiento de agua para el consumo humano; con consecuencias en el sector económico agropecuario, a través de la reducción de la producción agrícola en algunas localidades, en tanto en otras, se presenta la pérdida de cosechas, disminución de pastos para la ganadería y agricultura y reducción de la pesca. Así mismo, afectando el sector económico industrial, en lo referido a las empresas de energía, por la dificultad para la generación de energía hidráulica, de transporte, por la reducción de la navegabilidad de los ríos, de turismo, por la reducción del número de turistas, ante el incremento de las enfermedades infectocontagiosas que afectan a la población residente en el Departamento, como lo son el dengue, la malaria, el chicunguya, el zika, el EDA, el IRA, al igual que el aumento de riesgo de cáncer de piel; y en general con consecuencias colaterales en materia ambiental y ecológica por causa de este fenómeno.
- 21.) Que desde el año anterior el Municipio de Los Santos viene sufriendo por desabastecimiento constante y prolongado del recurso hídrico, recibiendo en la actualidad una hora diaria de suministro de agua cada cuatro días, condición que también se viene presentando en el Municipio de Lebrija, que desde octubre pasado declaró la Calamidad Pública. Igualmente, esta situación viene ocurriendo en forma álgida, en el Municipio de Capitanejo, que recientemente declaró la Calamidad Pública. Por lo anterior, resulta importante destacar, que aunque la problemática presentada en estos Municipios, viene materializándose desde finales del año pasado, a la fecha la capacidad técnica de atención de estas entidades territoriales ha sido reducida para mitigar, controlar y solucionar la situación acaecida.
- 22.) Que teniendo en cuenta que los efectos del fenómeno del niño, se han sentido con mayor énfasis en algunas regiones del Departamento, afectando considerablemente a las comunidades, causando daños materiales, alterando en forma intensa, grave y extendida, las condiciones normales de vida y desarrollo de la población en general, y en particular, de los sujetos de especial protección como lo son los niños, adultos mayores, y mujeres embarazadas, y afectando igualmente las condiciones de funcionamiento de las industrias radicadas en el territorio santandereano; se hace necesario por parte del Departamento declarar la situación de Calamidad Pública y ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción; conforme lo prevé el artículo 58° de la Ley 1523 de 2012.
- 23.) Que la Ley 1523 de 2012 contempla en su artículo 59° que para la declaratoria de la Calamidad pública, se tendrán en cuenta, entre otros criterios, los bienes jurídicos de las personas en peligro, o que han sufrido daños destacándose entre los bienes jurídicos protegidos, la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas. Así mismo, se tendrá como criterio, la capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.
- 24.) Que existe abundante registro escrito y fotográfico, publicado a través de los diferentes medios de comunicación, que reportan la crítica situación de insuficiencia y desabastecimiento hídrico, así como los daños suscitados por estas causas, que afectan a varios municipios del Departamento.

- 25.) Que corresponde a la Dirección de Gestión del Riesgo del Departamento, adelantar las actuaciones administrativas, legales y financieras requeridas, para atender las calamidades públicas decretadas por los Municipios de Lebrija y Capitanejo y la crítica situación del Municipio de los Santos, dado que los daños ocasionados por el fenómeno del Niño, sobrepasan la capacidad de respuesta de dichos Municipios.
- 26.) Que mediante Acta N° 001 de Enero 12 de 2016, del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, la cual hace parte integral de este Acto Administrativo, con su respectiva presentación del estado del riesgo, se determinó otorgar unánimemente, “concepto previo favorable para la declaratoria de situación de calamidad pública en el Departamento, para los municipios de Lebrija, Los Santos y Capitanejo; además la declaratoria de alerta roja en los siguientes municipios: de Barrancabermeja, Betulia, San Vicente de Chucuri, Guavatá, Vélez, Aguada, Socorro, Rionegro, Málaga, Enciso, Carcasi, Aratoca, Villanueva, Pinchóte, Barichara, Cabrera, Coromoro, Suaita y Guadalupe”.
- 27.) Que los hechos acaecidos en los Municipios de Lebrija, Los Santos, Capitanejo, tienen carácter apremiante, dada la irresistibilidad presentada, por ser el agua un recurso ligado con el derecho a la vida de las comunidades. Razón por la cual, ante esta situación de fuerza mayor suscitada, se hace necesario actuar de manera urgente, desarrollando acciones inmediatas que permitan cumplir con el propósito de ofrecer protección a la población, mejorar la seguridad y facilitar el bienestar y la calidad de vida de las comunidades rurales y urbanas afectadas.
- 28.) Que en consecuencia, se requiere con carácter inmediato realizar los contratos pertinentes para garantizar el restablecimiento de las condiciones que salvaguarden la vida y la integridad personal de cerca de 3.000 familias de estos municipios; pues de esta manera al proporcionar una atención expedita, y disponer los mecanismos para procurar conjurar esta situación, se avanzará en el restablecimiento de derechos de ese número considerable de personas afectadas y así mismo, se evitará que siga incrementándose el número de personas afligidas por esta situación.
- 29.) Que es deber del Estado promover el restablecimiento de los derechos de la población afectada con la situación de insuficiencia y desabastecimiento hídrico, razón por la cual se hace necesario, garantizar el regreso a las condiciones de normalidad en que se encontraban los habitantes de estos Municipios.
- 30.) Que el artículo 61° de la Ley 1523 de 2012 ordena, que declarada una situación de Calamidad Pública y activadas las estrategias para atenderla, el Departamento deberá, elaborar un Plan de Acción Específico, para la rehabilitación y reconstrucción de las áreas afectadas, el cual será elaborado y coordinado en su ejecución por el Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, de acuerdo con las orientaciones establecidas en la declaratoria o en los actos que la modifiquen, y estableciendo las acciones requeridas, para asegurar que no se produzca nuevamente el riesgo atendido.
- 31.) Que la Dirección de Gestión del Riesgo Departamental, en cumplimiento de sus funciones, es la dependencia competente para adelantar todas las contrataciones a que haya lugar, a fin de atender y conjurar la situación de Calamidad pública en el Departamento de Santander, todo lo cual se encuentra fundamentado en el Decreto Departamental N° 0325 de 2013, por el cual se efectúa una delegación especial; el Decreto Departamental N° 0391 de Octubre 7 de 2014, por medio del cual se adopta el reglamento interno para el funcionamiento del Fondo Departamental de Gestión del Riesgo y la Junta Directiva del Fondo en el Departamento de Santander; y La Ordenanza N° 001 del 12 de Enero de 2016 por la cual se autoriza al Gobernador para contratar.
- 32.) Que la expedición del presente Decreto se encuentra en concordancia con lo previsto en el Artículo 3o de la Ley 80 de 1993, que contempla que los servidores públicos en la celebración de contratos y su respectiva ejecución, propugnaran por el cumplimiento de los fines del Estado, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la protección de los derechos e intereses de los administrados.
- 33.) Que el presente Decreto se someterá al control fiscal de los recursos como lo prevé el Art 65° de la Ley 1523 de 2012, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 42° y 43° de la Ley 80 de 1993, en lo referido a las contrataciones adelantadas por Urgencia manifiesta, cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre, que demanden actuaciones inmediatas.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA

ARTÍCULO PRIMERO: Declárese la Calamidad Pública en el Departamento de Santander por un término de seis (6) meses, con el fin de atender la situación intensa grave



y extendida, de insuficiencia y desabastecimiento hídrico, de los Municipios de Lebrija, Los Santos y Capitanejo, por las afectaciones generadas por el fenómeno del niño, de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa del presente Acto Administrativo.

Parágrafo Primero: En caso de continuar la alteración intensa, grave y extendida anteriormente referida, se podrá prorrogar por una única vez, la Declaratoria de Calamidad Pública, hasta por seis (6) meses más, previo concepto favorable del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, de conformidad con lo dispuesto en el Parágrafo del artículo 64° de la Ley 1523 de 2012.

ARTÍCULO SEGUNDO: Elabórese el Plan de Acción Específico para la rehabilitación de las áreas delimitadas en el artículo anterior, el cual deberá ser construido y coordinado en su ejecución, por el Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, atendiendo a las necesidades presentadas y estableciendo las acciones requeridas para garantizar que no se reactive el riesgo atendido y volver a las condiciones de normalidad.

Parágrafo Primero: El seguimiento y evaluación de Plan de Acción Específico para la rehabilitación de las áreas afectadas, será adelantado por la Dirección de Gestión del Riesgo del Departamento y los resultados de este seguimiento y evaluación, serán remitidos a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

ARTÍCULO TERCERO: Ordénese a las entidades competentes en la materia y a las demás entidades que se vinculen, que una vez aprobado el Plan de Acción Específico para la rehabilitación de las áreas afectadas, darán cumplimiento a este y así mismo, acatarán las indicaciones de seguimiento y evaluación del Plan, impartidas por la Dirección de Gestión del Riesgo del Departamento.

ARTÍCULO CUARTO: Ordénese a la Dirección de Gestión del Riesgo del Departamento, que una vez elaborado el Plan de Acción Específico para la rehabilitación de las afectadas, se realice la contratación necesaria, que permita atender la situación de Calamidad Pública, declarada en el Departamento de Santander.

Parágrafo Primero: La contratación que se adelante relacionada directamente con las actividades de rehabilitación de las zonas afectadas, se realizará en aplicación del Art 66 de la Ley 1523 de 2012, atendiendo a los requisitos y formalidades que exige la Ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y con la posibilidad de contemplar cláusulas excepcionales conforme lo prevén los 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Dispóngase que los recursos del Fondo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres,

se orienten, asignen y ejecuten con base en las directrices que establezca el Plan Departamental de Gestión del Riesgo y con fundamento en las previsiones especiales que contemple el Plan de Acción Específico para la rehabilitación de las áreas afectadas.

ARTÍCULO SEXTO: Ordénese a la Secretaría de Hacienda Departamental, que durante la vigencia de la presente Calamidad Pública expida los Actos Administrativos que se requieran para la ejecución presupuestal del Fondo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres y así garantizar el suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de las obras necesarias para superar la calamidad.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Remítanse los contratos celebrados originados en la presente Calamidad Pública, así como el presente Acto Administrativo, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos, a la Contraloría Departamental, con el fin de que se ejerza el respectivo control fiscal, de conformidad con lo establecido en el Artículo 95° de la Ley 1523 de 2012.

Parágrafo Primero: Esta obligación constituye una función de la Dirección de Gestión del Riesgo del Departamento, la cual deberá surtir, una vez se firmen y se legalicen los respectivos contratos.

ARTÍCULO OCTAVO: Convóquese a las veedurías ciudadanas para que realicen el respectivo control de la presente Calamidad Pública.

ARTÍCULO NOVENO: Envíese copia del presente Acto Administrativo a la Oficina de Control Interno de la Entidad, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO DÉCIMO: Dispóngase que en el evento que la situación que dio lugar a la declaratoria de Calamidad Pública, supere la capacidad de acción del Departamento, el Gobernador podrá solicitar el apoyo del Gobierno Nacional para atender y superar la alteración intensa, grave y extendida presentada

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO: Constituye parte integral del presente Decreto, el Acta de reunión del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo, de fecha N° 001 de Enero 12 de 2016 con la presentación del estado del riesgo.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO: El presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bucaramanga, a los 12 días del mes de enero de 2016.

DIDIER ALBERTO TAVERA AMADO

Gobernador del Departamento de Santander

Vo.Bo. Ramón Andrés Ramírez Uribe

Director de Gestión del Riesgo

Vo.Bo. Luis Alberto Flórez Chacón

Jefe Oficina Jurídica

Revisó: Fanny León

Profesional Universitario Dirección de Gestión del Riesgo

Proyectó: Vanessa Liliana Calderón Serrano

Profesional Universitario Of. Jurídica

## CONTENIDO

DECRETO No. 0003 .....	1
------------------------	---