 <i>República de Colombia</i> <i>Gobernación de Santander</i>	DECRETO	CÓDIGO	AP-JC-RG-70
		VERSIÓN	3
		FECHA DE APROBACIÓN	22/05/2017
		PÁGINA	1 de 6

0 2 3 5  
DECRETO No.                      de 2020.

***"Por medio del cual se dictan medidas para realizar actividad física al aire libre en el departamento de Santander durante el aislamiento obligatorio"***

### EL GOBERNADOR DE SANTANDER

En uso de sus facultades constitucionales, legales y reglamentarios, en especial las conferidas por los numerales 1 y 2 del Artículo 305 de la Constitución Política, y en especial de las conferidas en los Artículos 43 de la Ley 715 de 2001, Artículos 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 y 64 de la Ley 1523 de 2012; y especialmente el Artículo 202 de la Ley 1801 de 2016, Decreto Nacional 417 del 17 de marzo de 2020, Decreto Nacional 420 del 18 de marzo del 2020, y Decreto Nacional 593 del 24 de abril de 2020

#### CONSIDERANDO:

Que el artículo 1º de la Constitución Política prevé: *"Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general"*. (Negrilla por fuera del texto original).

Que de conformidad con el artículo 2 de la Constitución Política, las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Que los artículos 44 y 45 superiores consagran que son derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes, la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, y el Estado tiene la obligación de asistirlos y protegerlos para garantizar el ejercicio pleno de sus derechos.

Que el artículo 46 de la Constitución Política contempla que el Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y les garantizará los servicios de seguridad social integral.

Que de conformidad con lo establecido en los artículos 49 y 95 de la Constitución Política, toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad, y obrar conforme al principio de solidaridad social, respondiendo con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas.

Que de conformidad con el artículo 296 de la Constitución Política, para la conservación del orden público o para su restablecimiento donde fuere turbado, los actos y órdenes del presidente de la República se aplicaran de manera inmediata y de preferencia sobre los de los gobernadores; los actos y órdenes de los gobernadores se aplicaran de igual manera y con los mismos efectos en relación con los de los alcaldes.

Que de conformidad con el artículo 303 de la Constitución Política el gobernador será agente del presidente de la República para el mantenimiento de orden público.

Que el artículo 305 de la Constitución Política señala como atribución de los gobernadores dirigir y coordinar la acción administrativa del departamento y actuar en su nombre como gestor y promotor del desarrollo integral de su territorio, de conformidad con la Constitución y las leyes.

28 ABR 2020





 <p>República de Colombia</p> <p>Gobernación de Santander</p>	CÓDIGO		AP-JC-RG-70
	VERSIÓN		3
	FECHA DE APROBACIÓN		22/05/2017
	PÁGINA		2 de 6

## DECRETO

0235

Que de conformidad con el artículo 198 de la Ley 1801 de 2016 son autoridades de policía, entre otros, el presidente de la República, los gobernadores y los alcaldes distritales o municipales.

Que de conformidad con el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016 es atribución del presidente de la República (i) ejercer la función de policía para garantizar el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y los deberes, de acuerdo a la Constitución y la ley, (ii) tomar las medidas que considere necesarias para garantizar la convivencia en el territorio nacional, en el marco de la Constitución, la ley y el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana; (iii) impartir instrucciones a los alcaldes y gobernadores para preservar y restablecer la convivencia.

Que de conformidad con los artículos 201 y 205 de la Ley 1801 de 2016 corresponde a los gobernadores y alcaldes ejecutar las instrucciones del presidente de la República en relación con el mantenimiento y restablecimiento de la convivencia.

Que de conformidad con los artículos 5 y 6 de la Ley 1801 de 2016 se entiende por convivencia la interacción pacífica, respetuosa y armónica entre las personas, con los bienes, y con el ambiente, en el marco del ordenamiento jurídico, y señala como categorías jurídicas las siguientes: (i) Seguridad: garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional. (ii) Tranquilidad: lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos. (iii) Ambiente: favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente y (v) Salud Pública: es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida.

Que la Ley Estatutaria 1751 de 2015 regula el derecho fundamental a la salud y dispone en el artículo 5 que el Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, como uno de los elementos fundamentales del Estado Social de Derecho.

Que de acuerdo al documento técnico expedido por la Dirección de Epidemiología y Demografía del Ministerio de Salud y Protección Social, mediante memorando 202022000077553 del 7 de marzo de 2020, una epidemia tiene tres fases, a saber: (i) una fase de preparación, que inicia con la alerta de autoridades en salud en la que se realiza el proceso de alistamiento para la posible llegada del virus; (ii) una fase de contención, que inicia con la detección del primer caso, en la cual se debe fortalecer la vigilancia en salud pública, el diagnóstico de casos y el seguimiento de contactos, ya que el objetivo es identificar de la manera más oportuna los casos y sus posibles contactos para evitar la propagación y (iii) una fase de mitigación, que inicia cuando, a raíz del seguimiento de casos, se evidencia que en más del 10% de los mismos no es posible establecer la fuente de infección, en esta etapa, se deben adoptar medidas para reducir el impacto de la enfermedad en términos de morbi-mortalidad, de la presión sobre los servicios de salud y de los efectos sociales y económicos derivados.

Que en Colombia la fase de contención se inició 6 de marzo de 2020 cuando se confirmó la presencia del primer caso en el país, de esta manera, dentro de la fase de contención, el 20 de marzo del mismo año se inició una cuarentena con el fin de controlar la velocidad de aparición de los casos.



Que la Organización Mundial de la Salud - OMS declaró el 11 de marzo del presente año, como pandemia el Coronavirus COVID-19, esencialmente por la velocidad de su propagación, instando a los Estados a tomar las acciones urgentes y decididas para la identificación, confirmación, aislamiento y monitoreo de los posibles casos y el tratamiento de los casos confirmados, así como la divulgación de las medidas preventivas con el fin de redundar en la mitigación del contagio.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 declaró la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, hasta el 30 de mayo de 2020, y adoptó medidas sanitarias con el objeto de prevenir y

28 ABR 2020

*le*



	CÓDIGO		AP-JC-RG-70
	VERSIÓN		3
	FECHA DE APROBACIÓN		22/05/2017
	PÁGINA		3 de 6
	<b>DECRETO</b>  0235		

controlar la propagación del Coronavirus COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos.

Que mediante el Decreto 418 del 18 de marzo 2020 se dictaron medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público, señalando que la dirección del orden público con el objeto de prevenir y controlar la propagación del Coronavirus COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19, estará en cabeza presidente de la República.

Que mediante el Decreto 593 del 24 de abril de 2020 se ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 11 de mayo de 2020.

Que en el Artículo 2º del Decreto *ibidem* se ordenó a los gobernadores y alcaldes para que, en el marco de sus competencias constitucionales y legales, adopten las instrucciones, actos y órdenes necesarias para la debida ejecución de la medida de aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia.

Que en el numeral 37 del mencionado decreto se estipuló como garantías para la medida de aislamiento el desarrollo de actividades físicas y de ejercicio al aire libre de personas que se encuentren en el rango de edad de 18 a 60 años, por un periodo máximo de una (1) hora diaria, de acuerdo con las medidas, instrucciones y horarios que fijen para tal fin.

Que el Artículo 52 de la Constitución Política (modificado por el artículo 1º del Acto Legislativo No. 2 de 2000) reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. Además, la norma superior determina que el ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas, tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar la salud del ser humano.

Que la Ley 181 de 1995 en su Artículo 4º dispone que *"El deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son elementos fundamentales de la educación y factor básico en la formación integral de la persona. Su fomento, desarrollo y práctica son parte integrante del servicio público educativo..."*

Que la OMS define la actividad física como cualquier movimiento corporal producido por los músculos esqueléticos, con el consiguiente consumo de energía. Ello incluye las actividades realizadas al trabajar, jugar y viajar, las tareas domésticas y las actividades recreativas. La expresión «actividad física» no se debería confundir con «ejercicio», que es una subcategoría de actividad física que se planea, está estructurada, es repetitiva y tiene como objetivo mejorar o mantener uno o más componentes del estado físico. La actividad física —tanto moderada como intensa— es beneficiosa para la salud. Además del ejercicio, cualquier otra actividad física realizada en el tiempo de ocio, para desplazarse de un lugar a otro o como parte del trabajo, también es beneficiosa para la salud. La actividad física —tanto moderada como intensa— es beneficiosa para la salud<sup>1</sup>. La Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda realizar al menos 150 minutos semanales de actividad física aeróbica, de intensidad moderada.

Que durante la pandemia derivada del Coronavirus COVID – 19 la OMS ha elaborado una serie de recomendaciones tendientes a justificar la necesidad de realizar una actividad física durante el tiempo de aislamiento, así como la cantidad de actividad física que se recomienda dependiendo de la edad de las personas, y demás temas para no correr riesgos al hacer ejercicio físico durante la pandemia<sup>2</sup>

Que el Departamento de Santander, por conducto del Instituto Departamental de Recreación y Deporte de Santander – Indersantander, como establecimiento público de orden departamental el cual tiene como misión la promoción y fomento de la cultura física

<sup>1</sup> <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity>  
<sup>2</sup> <https://www.who.int/es/news-room/q-a-detail/be-active-during-covid-19>

28 ABR 2020





	<b>DECRETO</b>  <b>0 2 3 5</b>	CÓDIGO	AP-JC-RG-70
		VERSIÓN	3
		FECHA DE APROBACIÓN	22/05/2017
		PÁGINA	4 de 6

y el desarrollo deportivo a nivel recreativo, formativo y competitivo, como elementos esenciales del desarrollo social, ha desarrollado una serie de recomendaciones a nivel de práctica deportiva, que se han compilado en la "GUÍA DE SEGURIDAD PARA REALIZAR ACTIVIDAD FÍSICA EN SANTANDER PREVINIENDO EL COVID - 19", que fue puesta en conocimiento y consideración del Ministerio del Deporte a la luz del Decreto 593 del 24 de abril de 2020, y con la que se busca garantizarle a los Santandereanos la práctica de deporte en un tiempo no mayor de ciento cincuenta (150") minutos de actividad física con periodicidad de 3 días semanales, por grupo de género y grupo de edades y rotación semanal establecida en la guía.

Que entre las medidas señaladas en la **GUÍA DE SEGURIDAD PARA REALIZAR ACTIVIDAD FÍSICA EN SANTANDER PREVINIENDO EL COVID - 19** están las siguientes: 1) Que los mayores de 60 años no podrán salir de sus casas; 2) Que solo podrán hacer actividad física al aire libre las personas mayores de 18 años; 3) Que las actividades podrán realizarse en un radio de un kilómetro del domicilio; 4) Que el horario permitido es de 5:00 a.m. a 8:00 a.m.; 5) Que las prácticas permitidas son: caminar, correr, montar en bicicleta (no rutas mayor a 1km); 6) Que las actividades al aire libre se practicarán de manera individual. No está permitido el ejercicio grupal; 7) Que se deberá guardar una distancia mínima de cinco metros entre cada persona caminando y una distancia de diez metros corriendo; 8) Que es indispensable portar kit sanitario, gafas, hidratación personal en recipientes que no vuelvan a la casa, así como el respectivo tapabocas, e identificación; 9) Que no se deberá llevar celulares, monedas, equipos tecnológicos de seguimiento del entrenamiento; 10) Que el lapso para la práctica de actividad física no podrá ser mayor a una hora; 11) Que no se habilitarán canchas, parques recreo-deportivos o bio saludables, gimnasios ni escuelas deportivas; 12) Que solo debe estar autorizada la práctica deportiva a nivel recreativo, no de alto rendimiento y 13) Que los gimnasios y las escuelas de formación deportiva deben permanecer cerrados. 14) Que a fin de garantizar la actividad física e evitar conglomeraciones en los sitios permitidos, se ha establecido el sistema de rotación semanal de lunes viernes por género, iniciando el día 27 de abril, de acuerdo a lo propuesto en la Guía, esto es, se inicia por el género femenino que podría salir tres días a la semana y los masculinos dos días la primera semana. Entendiéndose que la próxima semana que inicia el 04 de mayo de 2020, iniciaran los masculinos. Los grupos poblacionales transgéneros lo harán de acuerdo al género que se identifiquen.

Que de conformidad con el censo nacional y de población y vivienda 2018, realizado por el Departamento Nacional de Estadística - DANE, en Santander el 51% de sus habitantes son del sexo masculino frente al 49% del sexo femenino, por lo cual resulta tal porcentaje relevante para la definición de medidas en la práctica deportiva al aire libre<sup>3</sup>.

Que en tal sentido la adopción de medidas para la práctica deportiva con base en un criterio diferencial de sexo e identidad de género configuran distinciones constitucionalmente admisibles, toda vez que no supera el test integrado de igualdad<sup>4</sup> por cuanto dicha medida no establece un trato desigual entre iguales, sino por el contrario, otorga y restringe por igual el acceso de hombres y mujeres con el objetivo de mitigar la expansión del contagio por Coronavirus COVID -19 y de poder lograr una práctica deportiva periódica, tal y como lo ordena el Artículo 43 de la Constitución Política de 1991.

En ese mismo sentido, se constituye como una medida no solo necesaria para lograr la periodicidad necesaria en la práctica de actividad física, que no pudiera obtenerse de una práctica restringida a la posibilidad de realizar deporte con base en el pico y cédula, sino que además facilita a las autoridades de policía el control de las personas que día a día decidan hacer deporte.



<sup>3</sup><https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190806-CNPV-presentacion-Norte-de-Santander.pdf>

<sup>4</sup> Corte Constitucional, Sentencia C-104 de 2016, MP., Luis Guillermo Guerrero. "El juicio integrado de igualdad se compone entonces de dos etapas de análisis. En la primera, (i) se establece el criterio de comparación, patrón de igualdad o tertium comparationis, es decir, se precisa si los supuestos de hecho son susceptibles de compararse y si se confrontan sujetos o situaciones de la misma naturaleza. En esta parte, asimismo, (ii) se define si en el plano fáctico y en el plano jurídico existe un trato desigual entre iguales o igual entre desiguales".

28 ABR 2020





 <i>República de Colombia</i> <i>Gobernación de Santander</i>	<b>DECRETO</b>  <b>0235</b>	CÓDIGO	AP-JC-RG-70
		VERSIÓN	3
		FECHA DE APROBACIÓN	22/05/2017
		PÁGINA	5 de 6

Que se hace necesario desarrollar el numeral 37 del Decreto 593 del 24 de abril de 2020, señalando directrices y pautas que garanticen la práctica de actividad física al aire libre por parte de los Santandereanos, sin que se vean expuestos en mayor medida al contagio y propagación del Coronavirus COVID-19.

Por lo antes expuesto:

### DECRETA:

**ARTÍCULO PRIMERO. AUTORIZAR** la práctica de actividades físicas y de ejercicio al aire libre en todo el territorio del Departamento de Santander, de personas que se encuentren en el rango de edad de 18 a 60 años, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 11 de mayo de 2020, dando cumplimiento a las siguientes directrices:

1. Que los mayores de 60 años no podrán salir de sus casas.
2. Que solo podrán hacer actividad física al aire libre las personas mayores de 18 años.
3. Que las actividades podrán realizarse en un radio de un kilómetro del domicilio.
4. Que el horario permitido es de 5:00 a.m. a 8:00 a.m.
5. Que las prácticas permitidas son: caminar, correr, montar en bicicleta (no rutas mayores a 1km) del lugar de residencia.
6. Que las actividades al aire libre se practicarán de manera individual. No está permitido el ejercicio grupal.
7. Que se deberá guardar una distancia mínima de cinco metros entre cada persona caminando y una distancia de diez metros corriendo.
8. Que es indispensable portar kit sanitario, gafas, hidratación personal en recipientes que no vuelvan a la casa, así como el respectivo tapabocas, e identificación.
9. Que no se deberá llevar celulares, monedas, equipos tecnológicos de seguimiento del entrenamiento.
10. Que el lapso para la práctica de actividad física no podrá ser mayor a una hora.
11. Que no se habilitarán canchas, parques recreo-deportivos o bio saludables, gimnasios ni escuelas deportivas.
12. Que solo debe estar autorizada la práctica deportiva a nivel recreativo, no de alto rendimiento y competitivo.
13. Que los gimnasios y las escuelas de formación deportiva deben permanecer cerrados.
14. Que a fin de garantizar la actividad física e evitar conglomeraciones en los sitios permitidos, se ha establecido el sistema de rotación semanal de lunes viernes por género, iniciando el día 27 de abril, de acuerdo a lo propuesto en la Guía, esto es, se inicia por el género femenino que podría salir tres días a la semana y los masculinos dos días la primera semana. Entendiéndose que la próxima semana que inicia el 04 de mayo de 2020, iniciaran los masculinos. Los grupos poblacionales transgéneros lo harán de acuerdo al género que se identifiquen.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** se prohíbe la apertura de gimnasios, escuelas de formación deportiva, canchas y parques recreo deportivos.



**PARÁGRAFO SEGUNDO:** Las disposiciones para la práctica deportiva al aire libre se aplicarán igualmente en los espacios para la práctica deportivas al interior en las unidades habitacionales sometidos a régimen de propiedad horizontal, para lo cual deberán implementar las medidas de bioseguridad y distanciamiento social.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Adoptese **GUÍA DE SEGURIDAD PARA REALIZAR ACTIVIDAD FÍSICA EN SANTANDER PREVIENIENDO EL COVID - 19**, Como parte integral del presente Decreto.

**ARTÍCULO TERCERO.** Todas las disposiciones contempladas en el presente decreto son de estricto cumplimiento para los habitantes y residentes en el Departamento de

28 ABR 2020

*FE*

 <i>República de Colombia</i> <i>Gobernación de Santander</i>	<b>DECRETO</b>  0235	CÓDIGO	AP-JC-RG-70
		VERSIÓN	3
		FECHA DE APROBACIÓN	22/05/2017
		PÁGINA	6 de 6

Santander. Su incumplimiento acarreará las sanciones previstas en el Artículo 35 numeral 2 de la Ley 1801 de 2016 (amonestación o multa), y adicional se podrá incurrir en la conducta punible de violación de medidas sanitarias contemplada en el Art. 368 de la Ley 599 de 2000.

Se ordena a los organismos de seguridad del Estado y a las autoridades civiles hacer cumplir lo dispuesto en el presente decreto, para lo cual deberán realizar los operativos de rigor en toda la ciudad y procederán a aplicar las medidas correctivas de su competencia.

**ARTÍCULO CUARTO.** Los alcaldes Municipales en ejercicio de su autoridad y autonomía dentro de sus competencias territoriales concertarán y armonizarán las instrucciones aquí dispuestos para garantizar la práctica deportiva de sus habitantes de conformidad con lo dispuesto en numeral 37 del artículo 2 del Decreto 593 del 24 de abril de 2020.


**ARTÍCULO QUINTO.** El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLIQUESE Y CUMPLASE,**

Expedido en Bucaramanga,

28 ABR 2020

  
**MAURICIO AGUILAR HURTADO**  
 Gobernador de Santander

Proyectó: Camilo Andrés Rivero Rendon – Abog. CPS   
 Revisó: José Fernando Fuentes Carreño – Asesor Dirección Indersantander  
 Aprobó: Mayra Alejandra Téllez Romero – Asesor Oficina Jurídica Indersantander  
 Revisó y Aprobó: Aura Yohana Sotomonte Díaz – Jefe Oficina Asesora Jurídica Gobernación de Santander 