 República de Colombia Gobernación de Santander	CÓDIGO	MI-GS-RG-279
	VERSIÓN	2
	FECHA DE APROBACIÓN	7/12/2021
	PÁGINA	1 de 10

RESOLUCIÓN No.

05 MAY 2023

08467)

**POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE EL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO No 2020-050
EN EJERCICIO DE LAS FUNCIONES Y COMPETENCIAS OTORGADAS POR LA LEY**

El Director de Apoyo Jurídico de Contratación y de Procesos Sancionatorios de la Secretaría de Salud del Departamento de Santander en uso de sus facultades constitucionales, legales, demás normas Concordantes y

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES:

- I. Que el día trece (13) de Octubre de dos mil veinte (2020), los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, realizaron visita de Inspección, Vigilancia y Control – Queja al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón –Santander, y quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces.
- II. Que como resultado de lo anterior, los miembros de la Comisión verificadora del Grupo de Acreditación en Salud y SOGC, adscrito a la Dirección de Desarrollo de Servicios de Inspección, Vigilancia y Control de la Secretaría de Salud de Santander, en el Informe de Técnico de Visita de Inspección Vigilancia y Control, en el Sistema Obligatorio Garantía de Calidad de fecha 13 de Octubre de 2020, dejaron plasmado lo siguiente: **“En el momento de la visita, se evidencia que el establecimiento GRUPO VISION ACTIVA 2, no se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud (REPS), por lo tanto no se encuentra habilitada, se evidencian equipos para la valoración en la prestación del servicio de optometría, el profesional encargado del establecimiento no adjunta documentación que acredite el ejercicio de la profesión de optometría, así mismo se le informa al representante legal que debe abstenerse de prestar los servicios de salud hasta tanto no cumpla con los requisitos de inscripción y habilitación de servicios de salud, establecidos en la normatividad vigente, relacionados con el proceso Sistema Único de Habilitación – Resolución 3100 de 2019 y demás normas complementarias”**
- III. Que una vez finalizada la Visita de Inspección Vigilancia y Control, en el Sistema Obligatorio Garantía de Calidad – Queja, con el fin de verificar las condiciones de habilitación según Resolución 3100 de 2019, al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, evidenciaron el Incumplimiento de los Estándares de Habilitación contenidos en la Resolución 3100 de 2019, por parte del mismo.
- IV. Que, con fundamento en el Incumplimiento de los Estándares de Habilitación contenidos en la Resolución 3100 de 2019, los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, solicitaron a la Oficina Jurídica de la Secretaría de Salud Departamental y/o jurídicos de la Oficina del Grupo de Acreditación y SOGC, iniciar los procesos de carácter administrativo sancionatorio a que hubiere lugar, en contra del Prestador de Servicios de Salud, **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces.
- V. Que el día diez (10) de Noviembre de 2021, a través del Auto No. 334, el Director de Desarrollo de Servicios de Inspección, Vigilancia y Control del Departamento de Santander, suspendió los términos en los Procesos Administrativos Sancionatorios, adelantados en la Secretaría de Salud desde el día 11 de Noviembre de 2021, hasta el día 30 Noviembre de 2021, a fin de realizar un inventario y la entrega legal de los mismos, a la recién creada Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaría de Salud Departamental de conformidad con la nueva Estructura Administrativa de la Gobernación de Santander - Decreto 539 del 10 de noviembre de 2021 - Ordenanza 38 de 2021.

RESOLUCIÓN FALLO

CÓDIGO	MI-GS-RG-279
VERSIÓN	2
FECHA DE APROBACIÓN	7/12/2021
PÁGINA	2 de 10

08467

- VI. Que el día treinta (30) de Noviembre de 2021, a través del Auto No. 803, el Director de Desarrollo de Servicios de Inspección, Vigilancia y Control del Departamento de Santander, traslado por competencia el Proceso Administrativo Sancionatorio número 2020-050, adelantando contra el Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: 91210537-5, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón -Santander, y quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, a la recién creada Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaria de Salud Departamental.
- VII. Que, mediante el Decreto 541 del 10 de noviembre de 2021, se creó un empleo de Libre Nombramiento y Remoción, dentro de los cuales se encuentra el cargo de Director Administrativo, Nivel Directivo, código 009, Grado 01, el cual a su vez fue nombrado en la Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaria de Salud Departamental, de acuerdo al Decreto 604 del 11 de noviembre de 2021, y una vez posesionado, procedió a avocar conocimiento de todos los Procesos Sancionatorios de la Secretaria de Salud de Santander.
- VIII. Que el día diecinueve (19) de Enero de dos mil veintidós (2022), mediante Auto de Avoca No. 13, el Director de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaria de Salud Departamental, avocó conocimiento para tramitar y adelantar la investigación administrativa sancionatoria contra el Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: 91210537-5, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón -Santander, y quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, como presunto infractor de la Resolución 3100 de 2019.
- IX. Que el día cuatro (04) de Marzo de dos mil veintidós (2022), mediante Auto de Apertura N° 210, el Director de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaria de Salud Departamental, dio Inicio al Proceso Administrativo Sancionatorio y formulo cargos contra el Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: 91210537-5, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón -Santander, y quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, como presunto infractor de la Resolución 3100 de 2019.
- X. Que, surtida la citación y notificación por aviso, para comparecer personalmente a notificarse del Auto de Apertura, sin llevar a feliz término la misma, la Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y de Procesos Sancionatorios de la Secretaria de Salud de Santander, mediante Aviso publicado en un lugar público de la Gobernación de Santander y en la página web de la entidad, de fecha quince (15) de Septiembre de dos mil veintidós (2022), el cual fue desfijado el día veintidós (22) de la misma anualidad, notifica por aviso el Auto de Apertura N° 210, del veinte (20) de cuatro (04) de Marzo de dos mil veintidós (2022).
- XI. Que mediante Auto de Pruebas No. 933 del día Veintitrés (23) de Septiembre de dos mil veintidós (2022), el Director de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios Administrativos de la Secretaria de Salud Departamental, resuelve Incorporar como pruebas el Informe Técnico visto a folios 6 al 10, el Acta de Visita de IVC/QUEJA vista a folio 11, el Acta de Imposición de Medida Sanitaria vista a folio 12, los certificados emitidos por la empresa de mensajería REDEX S.A.S, en donde se visualiza que el Prestador de Servicios de Salud GRUPO VISION ACTIVA 2, identificado con Nit: 91210537-5, NO RESIDE en el domicilio Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón -Santander y en su lugar queda un establecimiento de comercio de naturaleza lonchería, igualmente no entra analizar pruebas del aquí investigado, el Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: 91210537-5, quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, como quiera que estas, no fueron allegadas y/o solicitadas en los descargos dentro del término legal, ya que este guardo silencio, por lo tanto el Despacho cierra la etapa probatoria y corre traslado al prestador para que esté presente Alegatos de Conclusión.
- XII. Que, surtida la citación y notificación por aviso, para comparecer personalmente a notificarse del Auto de Pruebas, sin llevar a feliz término la misma, la Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y de Procesos Sancionatorios de la Secretaria de Salud de Santander, mediante Aviso publicado en un lugar público de la Gobernación de Santander y en la página web de la entidad, de fecha veinte (20) de Abril de dos mil veintitrés (2023), el cual fue desfijado el día veintiséis (26) de la misma anualidad, notifica por aviso el Auto de Pruebas N° 933, del veintitrés (23) de Septiembre dos mil veintidós (2022).

05 MAY 2023



Gobernación de Santander

RESOLUCIÓN FALLO

CÓDIGO	MI-GS-RG-279
VERSIÓN	2
FECHA DE APROBACIÓN	7/12/2021
PÁGINA	3 de 10

08 4 6 7

2. FUNDAMENTO DE DERECHO

Constitución Política de Colombia de 1991.

(...) **Artículo 29.** El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho. Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.

Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley. Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad. La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria. Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad." (...)

Ley 715 de 2001

Por medio de la cual (...) se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros. (...)

"T I T U L O III. - CAPITULO II. - COMPETENCIAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES EN EL SECTOR SALUD.

ARTÍCULO 43. COMPETENCIAS DE LOS DEPARTAMENTOS EN SALUD. Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones:

(...) 43.1.5. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud, así como las actividades que desarrollan los municipios de su jurisdicción, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección y vigilancia atribuidas a las demás autoridades competentes. (...)"

Decreto 780 de 2016

Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social

(...) **Artículo 2.5.1.3.2.9. Obligaciones de los prestadores de servicios de salud respecto de la inscripción en el registro especial de prestadores de servicios de salud.** Los Prestadores de Servicios de Salud son responsables por la veracidad de la información contenida en el formulario de inscripción y estarán obligados a mantener las condiciones de habilitación declaradas durante el término de su vigencia, a permitir el ingreso de la autoridad competente para llevar a cabo la respectiva verificación, a facilitar la verificación, a renovar la Inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud cuando este pierda su vigencia o cuando haya cambios en lo declarado, conforme a lo dispuesto en el artículo anterior y a presentar las novedades correspondientes, en los casos previstos en el artículo siguiente.

(...) **Artículo 2.5.1.3.2.10 Reporte de novedades.** Con el propósito de mantener actualizado el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud, el Ministerio de Salud y Protección Social establecerá el "Formulario de Reporte de Novedades", a través del cual se efectuará la actualización de dicho registro por parte de la Entidad Departamental o Distrital de Salud en su respectiva jurisdicción.

05 MAY 2023

(...) **“Artículo 2.5.1.7.1 Inspección, vigilancia y control del Sistema único de Habilitación.** La inspección, vigilancia y control del Sistema único de Habilitación, será responsabilidad de las Direcciones Departamentales y Distritales de Salud, la cual se ejercerá mediante la realización de las visitas de verificación de que trata el artículo 2.5.1.3.2.15 del presente Título, correspondiendo a la Superintendencia Nacional de Salud, vigilar que las Entidades Territoriales de Salud ejerzan dichas funciones.

Artículo 2.5.3.7.13 Autoridades competentes. La competencia para la aplicación de las medidas de seguridad la tiene la Dirección Departamental, Distrital o Municipal de salud.

Artículo 2.8.10.16 (...) **“En caso de violación de las disposiciones sanitarias contempladas en el presente Título, las autoridades sanitarias competentes impondrán las medidas sanitarias de seguridad y las sanciones a que haya lugar, de conformidad con lo consagrado en la Ley 09 de 1979, o la norma que la modifique, adicione o sustituya (...).”**

Artículo 2.8.5.2.57 Medidas sanitarias de seguridad. De acuerdo con el artículo 576 de la Ley 09 de 1979, son medidas de seguridad las siguientes: La clausura temporal del establecimiento, que podrá ser total o parcial, la suspensión parcial o total de trabajos o servicios, la retención de animales, el decomiso de objetos y productos, la destrucción o desnaturalización de artículos si es el caso y la congelación o suspensión temporal de la venta o empleo de productos y objetos mientras se toma una decisión definitiva al respecto.

Artículo 2.8.8.1.4.14 Aplicación de medidas sanitarias. Para la aplicación de las medidas sanitarias, las autoridades competentes podrán actuar de oficio, por conocimiento directo o por información de cualquier persona o de parte del interesado. Una vez conocido el hecho o recibida la información, según el caso, la autoridad sanitaria procederá a evaluarlos de manera inmediata y a establecer la necesidad de aplicar las medidas sanitarias pertinentes, con base en los peligros que pueda representar desde el punto de vista epidemiológico. Establecida la necesidad de aplicar una medida sanitaria, la autoridad competente, con base en la naturaleza del problema sanitario específico, en la incidencia que tiene sobre la salud individual o colectiva y los hechos que origina la violación de las normas sanitarias, aplicará aquella que corresponda al caso. Aplicada una medida sanitaria se procederá inmediatamente a iniciar el procedimiento sancionatorio. (...)

Resolución 3100 de 2019

Por la cual se definen los procedimientos y condiciones de inscripción de los prestadores de servicios de salud y de habilitación de los servicios de salud y se adopta el Manual de Inscripción de Prestadores y Habilitación de Servicios de Salud.

(...) **Artículo 2.** Campo de aplicación: la presente resolución aplica a:

- 2.1 Las instituciones prestadoras de servicios de salud.
- 2.2 los profesionales independientes de salud.
- 2.3 los servicios de Transporte especial de pacientes.
- 2.4 las entidades con objeto social diferente a la prestación de servicios de salud.
- 2.5 las secretarías de salud departamental o distrital o la entidad que tenga a cargo dichas competencias.
- 2.6 las entidades responsables del pago de servicios de salud.
- 2.7 la Superintendencia Nacional de Salud.

Parágrafo. Están exceptuados de cumplir con lo establecido en la presente resolución, los servicios de salud que se presten intramuralmente en los establecimientos carcelarios y penitenciarios que les aplique el modelo de atención en salud definido en la Ley 1709 de 2014.

También están exceptuadas las entidades que presten servicios de salud pertenecientes a los regímenes Especial y de Excepción establecidos el artículo 279 de la Ley 100 de 1993, salvo que estos últimos voluntariamente deseen inscribirse como prestadores de servicios de salud dentro del SOGCS o de manera obligatoria en los casos que deseen ofertar y contratar sus servicios en el SGSSS.

Artículo 3. Condiciones de habilitación que deben cumplir los Prestadores de Servicio de Salud. Los prestadores de Servicios de Salud, para su entrada y permanencia en el Sistema Único de Habilitación del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad de la atención de Salud SOGCS, deben cumplir las siguientes condiciones:

- 3.1 Capacidad Técnico-Administrativa.
- 3.2 Suficiencia Patrimonial y Financiera.
- 3.3 Capacidad Tecnológica y Científica.

05 MAY 2023

Parágrafo 1. Las condiciones de habilitación, definiciones, estándares y criterios son los establecidos en el Manual de Inscripción de Prestadores y Habilitación de Servicios de Salud, el cual hace parte integral de la presente resolución.

Parágrafo 2. Las instituciones prestadoras de servicios de salud que al momento de su autoevaluación o de la verificación de las condiciones de suficiencia patrimonial y financiera, por parte de la secretaria de salud departamental o distrital o de la entidad que tenga a cargo dichas competencias, se encuentren bajo medida especial de intervención forzosa administrativa para administrar por la Superintendencia Nacional de Salud o se hallen en procesos de reestructuración de pasivos o en procesos concordatorios, en los términos establecidos en la Ley 550 de 1999, o en Código de Comercio, demostrarán las condiciones de suficiencia patrimonial y financiera, una vez culmine el proceso de intervención, de reestructuración o el proceso concordatorio.

Artículo 9. Responsabilidad. El prestador de Servicios de Salud que habilite un servicio es el responsable del cumplimiento y mantenimiento de todos los estándares y criterios aplicables a ese servicio, independientemente que para su funcionamiento concurren diferentes organizaciones o personas que aporten al cumplimiento de éstos y de las figuras contractuales o acuerdos de voluntades que se utilicen para tal fin. El servicio debe ser habilitado únicamente por el prestador de servicios de salud responsable del mismo. No se permite la doble habilitación de un servicio.

Artículo 12. Novedades. Los prestadores de servicios de salud están en la obligación de reportar las novedades que aquí se enuncian, ante la respectiva secretaria de salud departamental o distrital o la entidad que tenga a cargo dichas competencias, diligenciando el formulario de reporte de novedades disponible en el aplicativo del REPS publicado en la página web de cada entidad territorial y, cuando sea el caso para su verificación anexará los soportes definidos en el Manual de Inscripción de Prestadores y Habilitación de Servicios de Salud. (...)

MANUAL DE INSCRIPCIÓN DE PRESTADORES Y HABILITACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD.

8.3.1 Estándares de habilitación.

Los estándares de habilitación son las condiciones tecnológicas y científicas mínimas e indispensables para la prestación de servicios de salud en forma segura; se estructuran con criterios mínimos aplicables y obligatorios a los servicios que habilite cualquier prestador de servicios de salud. Los estándares de habilitación son esencialmente de estructura y delimitan el punto en el cual los beneficios superan a los riesgos. El enfoque de riesgo en la habilitación de servicios de salud procura que el diseño de los criterios para cada estándar cumpla con ese principio básico y que estos apunten a controlar los riesgos asociados con la prestación de los servicios de salud.

Los estándares y sus criterios no son exhaustivos, ni pretenden abarcar la totalidad de las condiciones y criterios para el funcionamiento de una institución o un servicio de la salud; incluyen las condiciones indispensables para defender la vida y preservar la salud del paciente y su dignidad, es decir, para los cuales hay evidencia que su ausencia en la prestación del servicio implica la presencia de riesgos y/o atentan contra su dignidad y no pueden ser sustituibles por otro requisito. Los estándares deben ser efectivos, lo que implica que los criterios que lo conforman deben tener relación directa con la seguridad de los usuarios y que su incumplimiento genera riesgos que atentan contra la vida y la salud de las personas. Por ello, están dirigidos al control de riesgos relacionados con la prestación de servicios de salud.

Los estándares buscan, de igual forma, atender la seguridad del paciente, entendida como el conjunto de elementos estructurales, procesos, instrumentos y metodologías basadas en evidencias científicamente probadas que propenden por minimizar el riesgo de sufrir un evento adverso en el proceso de atención de salud o de mitigar sus consecuencias.

Los siete (07) estándares de las condiciones tecnológicas y científicas para la habilitación de servicios de salud son:

1. Talento humano.
2. Infraestructura.
3. Dotación.
4. Medicamentos dispositivos médicos e insumos.
5. Procesos Prioritarios.
6. Historia Clínica y Registros.
7. Interdependencia.

Ley 2106 de 2019

Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública.

TÍTULO III. - DISPOSICIONES ESPECIALES. CAPÍTULO V. - SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.

05 MAY 2023

ARTÍCULO 98. INICIO DE PROCESO SANCIONATORIO. El artículo 577 de la Ley 9 de 1979 quedará así:
"Artículo 577. Inicio de proceso sancionatorio. La autoridad competente iniciará proceso sancionatorio en los casos que evidencie una presunta infracción o violación al régimen sanitario. Cuando se trate de productos, establecimientos y/o servicios catalogados de bajo riesgo, la apertura del proceso solo se hará cuando además de evidenciar la presunta infracción, existan indicios frente a la liberación del producto en el mercado o se haya determinado el incumplimiento de las medidas sanitarias de seguridad.

Para efectos de clasificar un producto, establecimiento y/o servicio de bajo riesgo, deberán ser atendidos los criterios, normas y reglamentos formulados a nivel nacional y adaptados a nivel territorial.

La entidad encargada de hacer cumplir las disposiciones sanitarias impondrá, mediante acto administrativo, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho:

- Amonestación;
- Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes;
- Decomiso de productos;
- Suspensión o cancelación del registro o de la licencia, y
- Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo".

Y finalmente, en consecuencia, de la normatividad que precede y bajo el proceso regulado en:

Ley 1437 de 2011

Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. (CPACA),
(...) "TÍTULO III. - PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL. -

CAPÍTULO III. - PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO,

Artículos 47 y siguientes, sin perjuicio de la aplicación al artículo 50 el cual reza:

GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:


- Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.
- Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.
- Reincidencia en la comisión de la infracción.
- Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.
- Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.
- Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.
- Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.
- Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas." (...)

3. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Expuesto lo anterior, este Despacho tendrá en cuenta los elementos materiales probatorios que fueron debidamente y legalmente incorporados dentro expediente bajo rad. 2020-050, con el fin de garantizarle el Derecho a la Defensa al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor **RAFAEL BLANCO FLOREZ** identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, bajo la premisa del Debido Proceso como pilar de nuestro ordenamiento jurídico colombiano, esto es, que las actuaciones administrativas deben ser el resultado de un proceso donde las partes tengan igualdad de oportunidades para presentar, solicitar y controvertir las pruebas, con miras a demostrar la existencia de su derecho.

Por lo tanto, el Director de Apoyo Jurídico de Contratación y Procesos Sancionatorios de la Secretaría de Salud del Departamento de Santander, entrara a decidir sobre el presente caso, bajo las siguientes consideraciones:

05 MAY 2023

 República de Colombia Gobernación de Santander	RESOLUCIÓN FALLO 08 467	CÓDIGO	MI-GS-RG-279
		VERSIÓN	2
		FECHA DE APROBACIÓN	7/12/2021
		PÁGINA	7 de 10

- I. Que, el día trece (13) de Octubre de dos mil veinte (2020), los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, realizaron visita de Inspección, Vigilancia y Control – Queja al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón –Santander.
- II. Que como resultado de lo anterior, los miembros de la Comisión verificadora del Grupo de Acreditación en Salud y SOGC, adscrito a la Dirección de Desarrollo de Servicios de Inspección, Vigilancia y Control de la Secretaría de Salud de Santander, en el Informe de Técnico de Visita de Inspección Vigilancia y Control, en el Sistema Obligatorio Garantía de Calidad de fecha 13 de Octubre de 2020, dejaron plasmado lo siguiente: **"En el momento de la visita, se evidencia que el establecimiento GRUPO VISION ACTIVA 2, no se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud (REPS), por lo tanto no se encuentra habilitada, se evidencian equipos para la valoración en la prestación del servicio de optometría, el profesional encargado del establecimiento no adjunta documentación que acredite el ejercicio de la profesión de optometría, así mismo se le informa al representante legal que debe abstenerse de prestar los servicios de salud hasta tanto no cumpla con los requisitos de inscripción y habilitación de servicios de salud, establecidos en la normatividad vigente, relacionados con el proceso Sistema Único de Habilitación – Resolución 3100 de 2019 y demás normas complementarias"**
- III. Que una vez finalizada la Visita de Inspección Vigilancia y Control, en el Sistema Obligatorio Garantía de Calidad – Queja, con el fin de verificar las condiciones de habilitación según Resolución 3100 de 2019, al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, evidenciaron el Incumplimiento de los Estándares de Habilitación contenidos en la Resolución 3100 de 2019, por parte del mismo.

En consecuencia, de lo anterior, el Despacho procede a plasmar las siguientes apreciaciones:

En concordancia con los elementos materiales probatorios que fueron debidamente y legalmente incorporados dentro expediente bajo rad. 2020-050, nos corresponde determinar si los incumplimientos a la normatividad de habilitación de servicios de salud, por parte del Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor RAFAEL BLANCO FLOREZ identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, generaron quebrantamiento de las obligaciones como garante de las condiciones de servicios de salud o si este obró amparado en una causal eximente de responsabilidad.

Para el caso en particular, al momento de la visita por parte de los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaría de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC, la situación fáctica del prestador no se ajustaba a los Estándares de Habilitación de las normas contenidas en la **Resolución 3100 de 2019** y demás normas relacionadas con el Sistema General de Seguridad Social en Salud, por consiguiente para la fecha 13 del mes de Octubre del año 2020, este despacho infiere que se presentó el quebrantamiento de los objetivos que busca la normativización de ciertos deberes de los ciudadanos, en especial, de los operadores de los servicios de salud, debido a que el Informe de Técnico de Visita de Inspección Vigilancia y Control, en el Sistema Obligatorio Garantía de Calidad, es un documento oficial que da fe de los hechos que allí se consignaron, y por tanto se acreditan los hallazgos, por este medio concluyente.

Recordemos, que la Constitución Política de Colombia en su artículo 333, establece que la actividad económica y la iniciativa privada son libres, también aclara que dicha actividad, debe realizarse dentro de los límites del bien común y es un derecho de todos que genera responsabilidades. Lo anterior, fue ratificado por la Honorable Corte Constitucional en sentencia C-492 del 26 de junio de 2002, con magistrado ponente Dr. Jaime Córdoba Triviño, en la que estableció **"las personas que ofrecen bienes y servicios deben hacerlo cumpliendo unas reglas mínimas y si las desconocen, la ley establece la manera como deben ser sancionadas"**.

Al respecto, conviene recordar que la sanción administrativa tiene por finalidad evitar la comisión de infracciones buscando de este modo preservar los bienes jurídicos que el legislador ha decidido proteger, si ha tenido efecto la amenaza, es necesario imponer una sanción para restablecer el orden jurídico vulnerado.

Conviene subrayar que el derecho administrativo, por su naturaleza, cuenta con la facultad de imponer sanciones a las personas naturales o jurídicas por actos violatorios de las normas, potestad que busca encaminar la conducta de las personas cuando trasgreden disposiciones que deben ser cumplidas de manera perentoria, esto es como resultado del debido proceso y teniendo en cuenta el principio de proporcionalidad, en concordancia con el Artículo 98 del Decreto Ley 2106 de 2019 mediante el cual se modifica el artículo 577 de la Ley 9 de 1979, el cual reza: **"La entidad encargada de hacer cumplir las disposiciones sanitarias impondrá, mediante acto administrativo, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho: a. Amonestación; b. Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes; c. Decomiso de productos; d. Suspensión o cancelación del registro o de la licencia, y e. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo."** (Subrayado y negrilla fuera del texto)

05 MAY 2023

República de Colombia

Gobernación de Santander

RESOLUCIÓN FALLO

CÓDIGO

MI-GS-RG-279

VERSIÓN

2

FECHA DE APROBACIÓN

7/12/2021

PÁGINA

8 de 10

08 467

Si bien es cierto, el Despacho tiene un amplio margen para imponer la sanción, como lo consagra el artículo 98 del Decreto Ley 2106 del 2019, mediante el cual se modifica el artículo 577 de la Ley 9 de 1979, el cual fija multas hasta por unas suma equivalente a 10.000 salarios mínimos mensuales legales vigentes; en el presente caso, se ha de tener en cuenta para tazar la misma, la gravedad de las infracciones cometidas, el grado de culpa, el riesgo a la salud y la intención consumada del prestador de subsanar los hallazgos evidenciados en la visita realizada por los miembros de la Comisión Técnica de Verificación de la Secretaria de Salud Departamental - Grupo Acreditación en Salud y SOGC.

Conforme a lo anterior, este Despacho advierte que, durante el desarrollo del Proceso Administrativo Sancionatorio, el Prestador de Servicios de Salud **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor **RAFAEL BLANCO FLOREZ** identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, no llevo a cabo las acciones correctivas para adecuarse a los requerimientos exigidos en la Resolución 3100 de 2019 y las demás normas relacionadas con el Sistema General de Seguridad Social en Salud ya que a la fecha, se puede evidenciar que este, aun no se encuentra inscrito y/o habilitado en el Registro Especial de Prestadores de Salud – REPS, como se muestra a continuación:

prestadores.minsalud.gov.co/habilitacion/consultas/habilitados_reps.aspx?pageTitle=Registro+Actual&pageHip=

Nuevo

Buscar

Ayuda

REGISTRO ACTUAL - PRESTADORES

Si conoce algún dato dígitelo para hacer más específica la consulta, de lo contrario de clic en Buscar para ver todos los registros.

Formulario que permite la CONSULTA en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud - REPS.

PRESTADORES	SEDES	SERVICIOS	CAPACIDAD	MEDIDAS DE SEGURIDAD	SANCIONES
Nit:NI Cédula ciudadanía:CC 91210537 - Cédula extranjería:CE Naturaleza Jurídica					
DATOS GENERALES DEL PRESTADOR					
Departamento					
Código de Prestador					
Nombre del Prestador					
Clase de Prestador					
Dirección					
Teléfono(s)					
Fax					
Correo Electrónico					
Razón Social					
Representante Legal					
Nivel Atención Prestador					
Fecha de Inscripción					
Municipio					
Empresa Social del Estado					
Carácter Territorial					
Fecha de Vencimiento					

Información de la base de datos de las Entidades Departamentales y Distritales de Salud, en la cual se efectúa el registro de los Prestadores de Servicios de Salud con fecha de corte: miércoles 26 de abril de 2023 (5:43 p.m.)

Excel Word Texto

(0) registros encontrados.

Así las cosas, en el caso sub lite se puede demostrar que el accionado no realizo las labores pertinentes para adecuarse al marco legal, lo que para este Despacho no tiene asidero, ya que han pasado 2 años y 6 meses desde la visita de Inspección, Vigilancia y Control – Queja realizada al Prestador, es por esto que se evidencia, los Incumplimientos en los Estándares de Habilitación exigidos en la Resolución 3100 de 2019, por otra parte se realizó la consulta el día 26 de Abril de 2023, en la plataforma oficial llamada: RUES - Registro Único Empresarial, arrojando el siguiente resultado:

rues.org.co

RUES

Consulta Beneficio a Empresarios

Guía de Usuario Público

Guía de Usuario Registrado

Cámaras de Comercio

Acceso privado

Inicio

Registros

Estado de su Trámite

Cámaras de Comercio

Consulta Trámite

Datos Personales

Formatos CAE

Requisito Impuesto de

Registro

Los comerciantes que se matriculen y los que hayan renovado oportunamente su matrícula y la de todos sus establecimientos a nivel nacional pueden acceder a la información del Registro Único Empresarial y Social – RUES, de acuerdo con lo señalado en la Circular 100-000002 de 2022 de la Superintendencia de Sociedades.

A través de esta consulta, los beneficiarios pueden descargar la información de los comerciantes inscritos en el RUES a nivel nacional que tengan su matrícula y la de todos sus establecimientos renovada.

Realice su consulta empresarial o social

Consultar por Nombre o Razón Social

91210537

Recomendaciones de uso

Digite el número de identificación sin puntos, guiones ni dígito de verificación.

NIT o Núm Id.	Razón Social o Nombre	Sigla	Municipio/Dpto	Categoría	Estado Registro Mercantil
NIT 91210537-5	BLANCO FLOREZ RAFAEL		GIRON / SANTANDER	PERSONA NATURAL	ACTIVA

Ver Detalle

05 MAY 2023

Powered by CS CamScanner



Consulta Beneficio a Empresarios

Guía de Usuario Público

Guía de Usuario Registrado

Cámaras de Comercio

Acceso privado

REGISTRO MERCANTIL

BLANCO FLOREZ RAFAEL

La siguiente información es reportada por la cámara de comercio y es de tipo informativo

Sigla

Cámara de comercio

Identificación

BUCARAMANGA

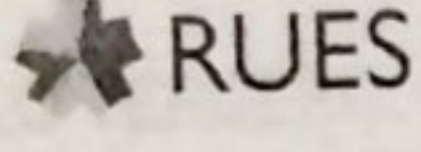
CEDULA DE CIUDADANIA 91210537

Registro Mercantil

Numero de Matricula 393941

Comprar Certificado

Representantes Legales



Consulta Beneficio a Empresarios

Guía de Usuario Público

Guía de Usuario Registrado

Cámaras de Comercio

Acceso privado

Representantes Legales

Numero de Matricula 393941

Ultimo Año Renovado 2022

Fecha de Renovación 20221102

Fecha de Matricula 20180125

Fecha de Vigencia

Estado de la matricula ACTIVA

Tipo de Organización PERSONA NATURAL

Categoría de la Matricula PERSONA NATURAL

Fecha Última Actualización 20230411

Actividades Económicas

4774 Comercio al por menor de otros productos nuevos en establecimientos especializados

3313 Mantenimiento y reparación especializado de equipo electrónico y óptico

Información Propietario / Establecimientos, agencias o sucursales Ver detalle

Es decir, que, de acuerdo a lo evidenciado en la plataforma del RUES, se logra probar que el Prestador de Servicios de Salud, **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, quien legalmente es representada por el señor **RAFAEL BLANCO FLOREZ** identificado con cedula: 91.210.537, o quien haga sus veces, actualmente se encuentra prestando servicios de salud, lo que lo hace aún más gravoso, ya que sigue colocando en riesgo la salud de los usuarios.

En consecuencia, y como colofón para el caso que nos ocupa, este Despacho bajo los criterios de la sana crítica y de acuerdo al material probatorio que se encuentran dentro del expediente, avizora la no vulneración del debido proceso y/o derecho a la defensa, ya que se evidencia dentro del mismo las garantías constitucionales dadas al accionado, para ejercer su Derecho a la Defensa y contradicción, las cuales se pueden observar durante cada una de las etapas del Proceso Administrativo Sancionatorio cuestionado, así mismo las pruebas aquí practicadas son legales de pleno derecho y no existe nulidad alguna sobre estas, y atendiendo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía, celeridad, legalidad de las faltas y de las sanciones, presunción de inocencia, non reformatio in pejus, non bis in idem, favorabilidad y equidad, este Despacho bajo los criterios de proporcionalidad, razonabilidad, adecuación, entre otros, y con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción, dados al accionado, bajo la premisa del Debido Proceso como pilar fundamental de nuestro ordenamiento jurídico colombiano, encuentra que la sanción a imponer es: **MULTA** equivalente a **CINCO SALARIO MÍNIMO LEGAL MENSUAL VIGENTE (5 SMLMV)** por las consideraciones antes expuestas y por la violación a lo consagrado en la normatividad vigente.

Así mismo, la Secretaría de Salud del Departamento de Santander, en particular su Dirección de Apoyo Jurídico de Contratación y de Procesos Sancionatorios, conmina al sancionado, al acatamiento de las normas que como Prestador de Servicios de Salud lo rigen, so pena de sancionada a futuro con los literales siguientes determinados en artículo 577 de la Ley 9 de 1979, modificada por el Artículo 98 del Decreto Ley 2106 de 2019, debido a una conducta repetitiva.

05 MAY 2023



RESOLUCIÓN FALLO

08 467

CÓDIGO	MI-GS-RG-279
VERSIÓN	2
FECHA DE APROBACIÓN	7/12/2021
PÁGINA	10 de 10

Por lo anterior y en mérito de lo expuesto, el Director de Apoyo Jurídico de Contratación y de Procesos Sancionatorios de la Secretaría de Salud de Santander:

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: SANCIONAR al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón –Santander, quien legalmente es representada por el señor **RAFAEL BLANCO FLOREZ** identificado con cedula: **91.210.537**, o quien haga sus veces, con: **MULTA EQUIVALENTE A 5 SALARIOS MÍNIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES (5 SMLMV)** por las consideraciones antes expuestas y por la violación a lo consagrado en la normatividad vigente.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR del contenido de la presente Resolución al Prestador de Servicios de Salud: **GRUPO VISION ACTIVA 2**, identificado con Nit: **91210537-5**, el cual NO se encuentra inscrito en el Registro Especial de Prestadores de Salud, y cuyo domicilio se encontraba registrado en la Carrera 23 # 38 - 22 del Municipio de Girón –Santander, quien legalmente es representada por el señor **RAFAEL BLANCO FLOREZ** identificado con cedula: **91.210.537**, o quien haga sus veces, en los términos establecidos en los artículos 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA – Ley 1437 de 2011), modificada y adicionada por la Ley 2080 del 2021.

ARTICULO TERCERO: Contra la presente Resolución proceden los recursos de Reposición y en subsidio Apelación, los cuales se podrán interponer debidamente soportados, personalmente o por medios electrónicos dentro de los 10 días hábiles siguientes a su notificación, conforme a lo dispuesto por el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA – Ley 1437 de 2011), modificada y adicionada por la Ley 2080 del 2021.

En caso de no interponer los recursos dentro del término de Ley, y/o haber renunciado a ellos, se considera debidamente ejecutoriada la presente Resolución, igualmente en el caso de haberse interpuesto los recursos del artículo tercero, una vez sean resueltos y notificados, vencido el termino conforme a Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA – Ley 1437 de 2011), modificada y adicionada por la Ley 2080 del 2021, se considerara debidamente ejecutoriada la presente Resolución.

ARTICULO CUARTO: El pago de la presente sanción de multa, deberá realizarse a favor del Departamento de Santander, de conformidad con el Artículo 2.5.3.7.23 del Decreto 780 de 2016 **“Las multas deberán pagarse en tesorería o pagaduría de la entidad que la hubiere impuesto, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la ejecutoria de la providencia correspondiente. El no pago en los términos y cuantías señaladas, podrá dar lugar a la cancelación de la autorización de funcionamiento o al cierre de la institución prestadora de servicios de salud. La multa podrá hacerse efectiva por jurisdicción coactiva”.** (...) (Subrayado y negrilla fuera de texto)

La fotocopia comprobante del pago deberá ser entregada en la Secretaría de Salud Departamental – Dirección de Apoyo jurídico de Contratación y de Procesos sancionatorios.

ARTICULO QUINTO: Se advierte al prestador sancionado que de conformidad con los artículos 579 y 580 de la Ley 9 de 1979: (...) **“el pago de las multas no exime al infractor de la ejecución de la obra, obras o medidas de carácter sanitario que hayan sido ordenadas por la entidad responsable del control. Las sanciones administrativas impuestas por las autoridades sanitarias, no eximen de la responsabilidad civil o penal a que haya lugar por las violaciones a los preceptos de la Ley”.** (...) (Subrayado y negrilla fuera de texto)

ARTÍCULO SEXTO: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su notificación,

05 MAY 2023

Dado en Bucaramanga, Departamento de Santander a los días del mes de Mayo del año 2023

NOTIFIQUESE Y CÚPLASE

NICEFORO RINCON GARCIA

**DIRECTOR DE APOYO JURIDICO DE CONTRATACION
Y DE PROCESOS SANCIONATORIOS DE LA SECRETARIA DE SALUD DE SANTANDER**

Revisó Aspectos jurídicos: Lilibeth P. Valencia Rueda - Abogada Contratista - Coordinadora Procesos Sancionatorios
Proyectó: María Alejandra Rodríguez - Abogada Contratista - Procesos Sancionatorios