



RESOLUCION	CÓDIGO: AP-JC-RG-89	FECHA: 03-11-15	VERSIÓN: 4	PÁG. 1 DE 4
------------	------------------------	-----------------	------------	-------------

RESOLUCIÓN No. **09417** DE 2016 30 JUN 2016

POR LA CUAL SE RECHAZA LA SOLICITUD DE CESIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA No. 3674 DEL 09 DE NOVIEMBRE DE 2015

EL SECRETARIO DE INFRAESTRUCTURA DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER, EN USO DE LAS FACULTADES OTORGADAS EN LA LEY, EN ESPECIAL LAS LEYES 80 DE 1993 Y 1150 DE 2007, SU DECRETO REGLAMENTARIO 1082 DE 2015 Y EL DECRETO DEPARTAMENTAL N. 0007 DEL 12 DE ENERO DE 2016 Y

CONSIDERANDO:

1. Que de conformidad con lo preceptuado en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, la competencia para ordenar y dirigir la celebración de licitaciones y para escoger contratistas, corresponde al jefe o representante de la entidad.
2. Que de acuerdo con el artículo 12 de la Ley 80 de 1993, los jefes o representantes legales de las entidades estatales podrán delegar total o parcialmente la competencia para celebrar contratos, en los servidores públicos que desempeñen cargos del nivel directivo o ejecutivo o en sus equivalentes.
3. Que la Asamblea Departamental de Santander en ejercicio de la atribución conferida en el numeral 9 del artículo 300 de la Constitución Nacional autorizó al Gobernador de Santander para celebrar todo tipo de convenios con entidades públicas y privadas de cualquier orden y para celebrar contratos con personas jurídicas y naturales, consorcios y uniones temporales y demás personas con capacidad jurídica para hacerlo.
4. Que el Gobernador de Santander mediante Decreto Departamental No. 0007 del 12 de enero de 2016 delegó en los Secretarios de Despacho, la facultad de seleccionar, adjudicar, celebrar, suspender, liquidar, aclarar, adicionar el valor y el plazo de los contratos, generar las órdenes de pago y en general, expedir los correspondientes actos administrativos que se produzcan con motivo u ocasión de la actividad contractual que se adelante en cumplimiento de la misión, y funciones propias de la Secretaría.
5. Que el Departamento de Santander y el Consorcio Vía Antigua suscribieron el Contrato de Obra Pública No. 3674 de 2015 cuyo objeto es la CONSTRUCCIÓN DE ANDENES Y OBRAS DE ESTABILIZACIÓN GEOTÉCNICA EN LA VÍA ANTIGUA FLORIDABLANCA - BUCARAMANGA - SANTANDER.
6. Que mediante oficio calendado el 25 de noviembre de 2015 el contratista solicitó al Secretario de Infraestructura del Departamento de Santander la autorización para la cesión del contrato de obra pública antes mencionado y para dicho efecto presentó como probable cesionario al Consorcio Floridablanca 2016.
7. Que los argumentos esgrimidos por el Consorcio Vía Antigua para la cesión del contrato es su "intención de liberar salarios en mi capacidad residual"
8. Que previamente a la decisión de fondo respecto de la autorización de la cesión solicitada corresponde a la Secretaría de Infraestructura verificar las condiciones legales, técnicas y financieras que rodean dicha solicitud.
9. Que revisado el procedimiento administrativo adelantado por la Secretaría de Infraestructura se encuentra que, en primer lugar, el contrato de obra pública No. 3674 de



RESOLUCION	CÓDIGO: AP-JC-RG-88	FECHA: 03-11-15	VERSIÓN: 4	PÁG. 2 DE 4
------------	------------------------	-----------------	------------	-------------

2015 no ha cumplido la totalidad de los requisitos de ejecución contenidos en el inciso segundo del artículo 41 de la ley 80 de 1993 en la medida que solamente se cuenta con el registro presupuestal expedido por la Secretaría de Hacienda Departamental, pero el contratista (Consorcio Vía Antigua) no ha constituido las garantías que amparan las obligaciones que se derivan del cumplimiento del objeto contractual y las que amparan la responsabilidad civil extracontractual razón por las que, obviamente, el Departamento no ha impartido aprobación de las mismas; y, en segundo lugar, se evidencia que se dio inicio al procedimiento de verificación del cesionario propuesto pero que esta actuación administrativa nunca dio por terminado en los aspectos solicitado por el cedente.

10. Que revisado el expediente del proceso de selección IT-LP-15-19 y del Contrato de Obra Pública No. 3674 de 2015 el Departamento de Santander expidió el acto administrativo "POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBA UNA CESION" en donde se resolvió:

(...)

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: AUTORIZAR a cesión del Contrato de Obra No. 3674 de 2015, actuando como Cedente CONSORCIO VIA ANTICLA, al CONSORCIO FLORIDABLANCA 2016, integrado por CONSTRUCTORA URIMOS LTDA con una participación del 4% y VEGA Y ORTIZ S.A.S. con una participación de 1% y CONSTRUCTORA INMOBILIARIA RUM S.A.S con una participación de 95% representada legalmente por JOHANA SOLEDAD MORENO BRÍNEZ, con cédula 048.735.838, como Cesionario, para la ejecución de "CONSTRUCCION DE ANDENES Y OBRAS DE ESTABILIZACION GEOTECNICA EN LA VIA ANTIGUA FLORIDABLANCA - BUCARAMANGA - SANTANDER".

ARTÍCULO CUARTO: el Contratista CONSORCIO FLORIDABLANCA 2016 deberá realizar la respectiva actualización de las pólizas que amparan el contrato No. 3674 de 2015.

ARTÍCULO QUINTO: la presente autorización deberá ser notificada al solicitante cedente y cesionario en los términos de ley.

ARTÍCULO SEXTO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición e cual deberá ser interpuesto conforme las condiciones establecidas en el Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

(...)

11. Que verificado el contenido de la parte resolutive del acto administrativo transcrito se logra evidenciar, de sus artículo quinto y sexto, que para la ejecutoriedad y firmeza del mismo se deben seguir las reglas contenidas en la Ley 1437 de 2011, Código del Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
12. Que el artículo 87 del C.P.A.C.A., en relación con la firmeza de los actos administrativos señala:
- "Los actos administrativos quedarán en firme:
1. Cuando contra ellos no proceda ningún recurso, desde el día siguiente al de su notificación, comunicación o publicación según el caso.
 2. Desde el día siguiente a la publicación, comunicación o notificación de la decisión sobre los recursos interpuestos.
 3. Desde el día siguiente al del vencimiento del término para interponer los recursos, si estos no fueron interpuestos, o se hubiere renunciado expresamente a ellos.
 4. Desde el día siguiente al de la notificación de la aceptación del desistimiento de los recursos.
 5. Desde el día siguiente al de la protocolización a que alude el artículo 85 para el silencio administrativo positivo."
13. Que la firmeza de los actos administrativos es requisito indispensable para su ejecutoriedad tal como se desprende de lo expuesto en el artículo cuando señala que "los actos en firme serán suficientes para que las autoridades, por sí mismas, puedan



RESOLUCION	CÓDIGO: AP-JC-RC-89	FECHA: 09-11-15	VERSIÓN: 4	PÁG. 3 DE 4
------------	------------------------	-----------------	------------	-------------

ejecutarlos de inmediato", esto es que los efectos de crear, modificar o extinguir situaciones jurídicas propio de los actos administrativos solo nacen a la vida jurídica cuando se han cumplido todos los requisitos contenidos en el Código del Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

14. Que dentro del expediente del procedimiento administrativo para la cesión del contrato no se evidencia la notificación personal o por aviso (artículos 67 y 69 del CPACA) al cedente y cesionario situación jurídica que pone de manifiesto que el acto administrativo expedido por el anterior Secretario de Infraestructura no tiene firmeza y en consecuencia no produce los efectos jurídicos para el cual fue expedido, es decir, que la autorización contenida en su parte resolutive no tiene efectos jurídicos dentro de la ejecución del contrato.
15. Que como consecuencia de lo anterior se concluye que si bien existe una manifestación de la voluntad de la administración departamental, la misma no ha tomado firmeza por falta de cumplimiento del artículo 87 del CPACA.
16. Que, como corresponde a una administración responsable legal y técnicamente hablando, es nuestro deber revisar la legalidad de las actuaciones precedentes con el fin de continuar con las mismas siguiendo el conducto que llevaba o, en su defecto, corregir los yerros que en ellas se encuentre a fin de alcanzar los fines del Estado, de la contratación estatal y los postulados del Plan de Desarrollo Departamental "Santander. Nos Une 2016 - 2019"
17. Que adelantada la revisión aludida en la anterior consideración la Secretaría de Infraestructura determina que si bien el cesionario presentado cumple con las mismas condiciones del cedente, la causa de la cesión no tiene fundamento técnico y legal en la medida que el Consorcio Vía Antigua alega la liberación de capacidad residual, es decir que pretende anteponer condiciones futuras e inciertas frente a obligaciones ciertas y vigentes como lo son las contenidas en el Contrato de Obra Pública No. 3674 de 2015, no observándose por nuestra parte una justificación seria y válida para que la cesión del contrato proceda en este caso, principalmente, con fundamento en el hecho de que los contratos estatales son intuito personae tal como lo dispone el inciso tercero del artículo 41 de la ley 80 de 1993.
18. Que corresponde a la administración departamental proferir las correcciones necesarias para adecuar sus actuaciones al contexto legal que las rigen y en esa medida dar pleno cumplimiento a la normatividad contractual pública existente contenida en el estatuto general de la contratación estatal.
19. Que en mérito de lo expuesto, el Secretario de Infraestructura Departamental,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: NO AUTORIZAR la cesión del contrato de obra pública No. 3674 del 09 de noviembre de 2015, por las razones expuestas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar al CONSORCIO VÍA ANTIGUA, que dentro de los tres días siguientes a la ejecutoria del presente acto administrativo, presente a la Secretaría de Infraestructura del Departamento de Santander las garantías que amparen el cumplimiento de las obligaciones del objeto contractual y las que amparen la

30 JUN 2016



RESOLUCION	CÓDIGO: AP-JC-RG-89	FECHA: 03-11-15	VERSIÓN: 4	PÁG. 4 DE 4
------------	------------------------	-----------------	------------	-------------

responsabilidad civil extracontractual con el fin de expedir la aprobación respectiva y así dar cumplimiento a los requisitos de ejecución del contrato.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar personalmente el contenido del presente acto administrativo al contratista, CONSORCIO VÍA ANTIGUA, por conducto de su representante.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual debe ser presentado y sustentado ante el Secretario de Infraestructura Departamental, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación de conformidad con lo dispuesto en el artículo 76 del CPACA.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

30 JUN 2016

Ing. MAURICIO MEJÍA ABELLO
Secretario de Infraestructura

Proyectó: Abog. Carlos Fernando Quesada León.
Asesor Jurídico Externo
Revisó: Abog. Sergio A. Pitta Rueda
Asesor Jurídico Sec. Infraestructura